



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ВЛАДИМИРА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20.12.2024

№ 2912

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории муниципального образования город Владимир на 2025 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», статьей 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решения совета народных депутатов города Владимир от 24.11.2021 № 107 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории муниципального образования город Владимир», а также с целью предупреждения нарушений гражданами и организациями обязательных требований в сфере муниципального контроля в сфере благоустройства на территории города Владимира **постановляю:**

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории муниципального образования город Владимир на 2025 год согласно приложению.
2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию.
3. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2025.
4. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава города



Д.В. Наумов

Приложение
УТВЕРЖДЕНО
постановлением
администрации
города Владимира
от 20.12.2024 № 2912

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по
муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории муниципального
образования город Владимир на 2025 год

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в сфере благоустройства на 2025 год (далее – Программа) разработана управлением территориальной безопасности и муниципального контроля администрации города Владимира (далее - Контрольный орган) в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990.

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности уполномоченного органа муниципального контроля, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Настоящая Программа разработана в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - Контролируемые лица), устранения условий, причин и факторов способных привести к нарушениям обязательных требований, повышения информированности о способах их соблюдения.

1.2. Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории муниципального образования город Владимир (далее - Муниципальный контроль в сфере благоустройства), размещен на официальном сайте города Владимир: <http://www.vladimir-city.ru> (далее - официальный сайт) в разделе «Документы».

1.3. Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется

структурными подразделениями администрации города Владимира (далее - Уполномоченный орган) в лице:

- управления территориальной безопасности и муниципального контроля администрации города Владимира;

- управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Владимира;

- управления экономики, инвестиций, развития предпринимательства, потребительского рынка и туризма администрации города Владимира;

- управления по охране окружающей среды администрации города Владимира;

- администрации Ленинского района города Владимира;

- администрации Октябрьского района города Владимира;

- администрации Фрунзенского района города Владимира.

1.4. Предметом Муниципального контроля в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» является соблюдение Контролируемыми лицами обязательных требований, установленных Правилами благоустройства территории муниципального образования город Владимир, утвержденными решением Совета народных депутатов города Владимира от 27.07.2017 № 104 (далее - Правила благоустройства), в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

1.5. Объектами муниципального контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования законодательства в сфере благоустройства, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, земельные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются на законных основаниях и к которым Правилами благоустройства предъявляются обязательные требования;

3) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования.

С использованием информационных систем путем межведомственного информационного взаимодействия: единого реестра видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (ЕРВК); единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ) контрольный орган осуществляет учет сведений о соблюдении (несоблюдении) контролирующими лицами обязательных требований, взаимодействие при организации и осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства с контролирующими лицами, органами прокуратуры, иными гражданами

и организациями.

Также в вышеуказанных информационных системах осуществляется учет действий и решений должностных лиц контрольного органа, принимаемых при организации и осуществлении муниципального контроля, результатов проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий.

1.6. Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности Контролируемых лиц.

1.7. Наиболее значимыми проблемами в деятельности Контролируемых лиц являются:

1) ненадлежащее содержание и состояние территории, несвоевременная и (или) некачественная уборка мест общественного пользования, нарушение норм и правил озеленения и содержания зеленых насаждений, а равно нарушение порядка и условий содержания территории;

2) размещение транспортных средств, в том числе брошенных и (или) разукомплектованных, на территории многоквартирных домов;

3) ненадлежащее состояние или содержание нежилых зданий, строений, сооружений и объектов малых архитектурных форм;

4) восстановление элементов благоустройства после завершения земляных работ;

5) порядок участия собственников и (или) иных законных владельцев зданий (помещений в них), строений и сооружений, земельных участков в содержании прилегающих территорий.

1.8. Профилактические мероприятия при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства проводятся в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, осуществляющих деятельность, действия (бездействия).

Профилактическое сопровождение контролируемых лиц выражается в:

1) размещении на официальном сайте города Владимир перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в сфере благоустройства, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов;

2) осуществление информирования Контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разъяснительной работы в средствах массовой информации;

3) выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

2. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Целями проведения профилактических мероприятий являются

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований Контролируемыми лицами и снижение риска причинения вреда (ущерба).

2.2. Проведение Уполномоченным органом профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- 1) разъяснение Контролируемым лицам обязательных требований;
- 2) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- 3) принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет контроля;
- 4) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей Контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- 5) повышение квалификации кадрового состава Уполномоченного органа, принимающего участие в проведении контрольных мероприятий;
- 6) создание системы консультирования Контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- 7) повышение уровня правовой грамотности Контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. Профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) объявление предостережения;
- 3) консультирование;
- 4) профилактический визит.

3.2. Реализация программы осуществляется в соответствии с план-графиком, являющимся приложением к программе.

3.3. Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ, осуществляется посредством размещения и поддержания в актуальном состоянии на официальном сайте города Владимира в разделе «Документы».

Информирование граждан города осуществляется также путем освещения в средствах массовой информации (телевидение, Интернет) наиболее часто встречающихся нарушений требований Правил благоустройства (запрет наезда и размещения транспортных средств на территориях, занятых травянистой растительностью; запрет захламления территорий; нарушения, установленные к требованиям уборки территории города).

3.4. Уполномоченный орган размещает и поддерживает в актуальном

состоянии на официальном сайте следующую информацию:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля, в течение 10 дней с даты принятия нормативного правового акта;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу, в течение 10 дней с даты внесения изменений в нормативные правовые акты;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции, в течение 10 дней с даты внесения изменений в нормативные правовые акты;

4) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, по мере необходимости, но не реже 1 раза в год;

5) программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, ежегодно не позднее 20 декабря;

6) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Уполномоченным органом у Контролируемого лица, ежегодно в 1 квартале;

7) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, ежегодно в I квартале;

8) сведения о порядке досудебного обжалования решений Уполномоченного органа, действий (бездействий) его должностных лиц, по мере необходимости, но не реже 1 раза в год;

9) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Уполномоченного органа, ежегодно в срок до 15 марта;

10) доклады о муниципальном контроле, ежегодно не позднее 15 марта.

3.5. В случае наличия у Контрольного (уполномоченного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Контрольный (уполномоченный) орган объявляет Контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Объявление предостережения проводится в порядке, предусмотренном статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Уполномоченный орган осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических и контрольных мероприятий.

Срок (периодичность) проведения указанного мероприятия: постоянно.

3.6. Должностное лицо контрольного (уполномоченного) органа по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование (дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля).

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется инспектором по вопросам, связанным с организацией и осуществлением Муниципального контроля, а также соблюдением обязательных требований, предъявляемых к объектам контроля. Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование проводится в порядке, предусмотренном статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий.

Время консультирования не должно превышать 15 минут.

Личный прием граждан проводится руководителем или заместителем руководителя Уполномоченного органа. Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах размещается на официальном сайте Уполномоченного органа.

Консультирование в письменной форме осуществляется инспектором в следующих случаях:

- 1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;
- 2) ответ на поставленные вопросы в ходе личного приема требует дополнительного запроса сведений от органов власти или иных лиц.

Консультирование по телефону осуществляется инспектором Уполномоченного органа при исполнении его должностных обязанностей. Время, в которое контролируемое лицо может обратиться за разъяснениями, устанавливается режимом работы Контрольного (уполномоченного) органа и нахождением инспектора на рабочем месте.

Если поставленные во время консультирования вопросы не относятся к сфере вида Муниципального контроля, даются необходимые разъяснения по обращению в соответствующие органы власти или к соответствующим должностным лицам.

Уполномоченный орган осуществляет учет консультирований, который проводится посредством внесения соответствующей записи в журнал приема.

При проведении консультирования во время контрольных мероприятий запись о проведенной консультации также отражается в акте контрольного мероприятия.

3.7. Профилактический визит проводится в порядке, предусмотренном статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности

в определенной сфере.

Профилактический визит, в том числе обязательный профилактический визит проводится не реже одного раза в год. Срок проведения профилактического визита (обязательного профилактического визита) не может превышать 1 рабочий день.

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории муниципального образования город Владимир

Финансирование исполнения функции по осуществлению муниципального контроля осуществляется в рамках бюджетных средств муниципального образования город Владимир.

Отдельное финансирование на проведение контрольных мероприятий и реализации настоящей программы не предусмотрено.

Текущее управление и контроль за ходом реализации Программы осуществляет администрация города Владимир.

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе.

Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального контроля и в виде отдельного информационного сообщения размещаются на официальном сайте города Владимир.

Ожидаемый результат Программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, а также требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы по муниципальному контролю:

1) количество выявленных нарушений требований законодательства в сфере благоустройства, шт.

2) количество проведенных профилактических мероприятий (информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в указанной сфере посредством публикации в средствах массовой информации и на официальном сайте; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения, консультирования, профилактического визита и пр.).

Показатели эффективности:

1) снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований законодательства в указанной сфере.

2) количество проведенных профилактических мероприятий контрольным (надзорным) органом, ед.

3) доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

Результаты профилактической работы администрации города Владимира включаются в доклад начальника управления территориальной безопасности и муниципального контроля администрации города Владимира главе города об осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования город Владимир на 2025 год.

ПЛАН-ГРАФИК

проведения профилактических мероприятий администрацией города Владимира, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории города Владимира на 2025 год

№ п / п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
1	2	3	4	5	6
1	Информирование	Актуализация и размещение на официальном сайте перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному контролю	В течение 10 дней с даты принятия нормативного правового акта и (или) внесения изменений в нормативные правовые акты	Контролируемые лица	Уполномоченный орган
		Подготовка и размещение разъяснительных материалов, информационных писем, руководств по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации и на официальном сайте	Ежегодно до 15 марта	Контролируемые лица	Уполномоченный орган

1	2	3	4	5	6
		Размещение на официальном сайте и актуализация проверочных листов (по содержанию и технически) в соответствии с действующим законодательством	В течение 10 дней с даты утверждения	Контролируемые лица	Уполномоченный орган
		Актуализация информации о порядке и сроках осуществления мероприятий Уполномоченным органом на территории города Владимира.	Постоянно	Контролируемые лица	Уполномоченный орган
2	Объявление предостережения	Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере.	Постоянно	Контролируемые лица	Уполномоченный орган
Консультирование		Проведение консультаций Контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	В течение 5 рабочих дней со дня поступления обращений от Контролируемых лиц	Контролируемые лица	Уполномоченный орган
		Проведение приемов, в рамках которых Контролируемым лицам разъясняются обязательные требования.	По мере необходимости, но не реже 1 раза в квартал	Контролируемые лица	Уполномоченный орган
		Информирование Контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований на семинарах (вебинарах).	Ежеквартально	Контролируемые лица	Уполномоченный орган
		Проведение разъяснительной работы относительно процедур контроля в части предоставления Контролируемым лицам информации об их правах и обязанностях при проведении контрольно-надзорных	По мере необходимости	Контролируемые лица	Уполномоченный орган

		мероприятий.			
1	2	3	4	5	6
4	Профилактический визит (обязательный профилактический визит)	Проведение профилактических визитов в отношении Контролируемых лиц, в том числе в отношении Контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере	По мере необходимости Первый квартал 2025	Контролируемые лица, в том числе ООО «МЕГАТОРГ» на основании уведомления (вх. № 77/11-03 от 26.09.2024) о переносе профилактического визита на 1 квартал 2025 года	Уполномоченный орган