

Пояснительная записка
к докладу главы администрации муниципального образования
город Владимир Шохина А.С. о достигнутых значениях показателей для оценки
эффективности деятельности органов местного самоуправления за 2010 год
и их планируемых значениях на 2011-2013 гг.

I. Экономическое развитие

Дорожное хозяйство и транспорт

1.2. Согласно раздела 4 формы федерального статистического наблюдения № 3-ДГ(мо) за 2010 год отремонтировано дорог с твердым покрытием – 41,7 км, в том числе: капитальный ремонт – 33 км, ремонт – 8,7 км. Протяженность автомобильных дорог с твердым покрытием, требовавших: капитального ремонта – 45,2 км, ремонта – 11,2 км.

В 2010 году на выполнение работ по капитальному и текущему ремонту дорог освоено 514,7 млн руб. (2009 г. - 113,9 млн руб.). Отремонтировано в общей сложности 605,4 тыс. кв. м дорожного покрытия (2009 г. - 172,4 тыс. кв. м).

Согласно принятому плану по капитальному ремонту работы выполнены в полном объеме на 103 объектах, отремонтирован 424,1 тыс. кв.м, освоено 395,5 млн руб.

Комплексно отремонтированы второстепенные дороги и дворовые территории на улицах: Безыменского, С.Соколенка, П.Осипенко, В.Дуброва, пр.Ленина и других.

На выполнение работ по текущему ремонту дорог освоено 119,2 млн руб. Работы полностью выполнены на 104 объектах. Отремонтировано 181,3 тыс. кв.м дорожного покрытия.

В 2011 году на выполнение работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования из бюджетов всех уровней планируется выделить 383,3 млн руб.

4. Согласно форме федерального статистического наблюдения № 3-ДГ(мо) за 2009 год протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям составляла 17,1 км, общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения - 52,4 км.

В 2010 году проведена инвентаризация дорог, утверждены дороги общего пользования местного значения. Общая протяженность автодорог общего пользования местного значения в 2010 году увеличилась и как следствие этого доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, также увеличилась.

Согласно форме федерального статистического наблюдения № 3-ДГ(мо) за 2010 год протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям составляла 234,1 км, общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения -367,1 км.

Планируемые значения на 2011 - 2013 годы приведены оценочно.

5. В 2010 году пять населенных пунктов муниципального образования город Владимир (д.Немцово, с.Ущер, д.Вилки, д.Аббакумово, д.Злобино) не имели регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с городом Владимир. Численность постоянного населения, проживающего в данных населенных пунктах в 2010 году составила 18 человек (2009 г. - 9 чел.) и будет незначительно увеличиваться по мере реализации планов благоустройства инфраструктуры населенных пунктов.

Ввиду отсутствия устойчивого спроса постоянного населения этих поселений в транспортных перевозках, данные населенные пункты не обслуживаются регулярными маршрутами городского пассажирского транспорта. Вопрос открытия регулярных автобусных маршрутов к указанным населенным пунктам будет рассмотрен при появлении устойчивого спроса населения на данную услугу.

6.7. В 2010 году на дорожное хозяйство в городе Владимире направлено субсидий из федерального бюджета на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования административных центров субъектов Российской Федерации в объеме 221,7 млн руб. В 2011 году на выполнение работ по проведению ремонта улично-дорожной сети с привлечением средств федерального бюджета предусмотрено 373,3 млн руб.

8.9. Общий объем расходов бюджета муниципального образования на транспорт в 2010 году составил 60,7 млн руб. или 0,95 % от общего объема расходов бюджета города (2009 г. – 116,5 млн руб. или 2,37%). Снижение показателя в 2010 году связано с уменьшением расходов в части бюджетных инвестиций на увеличение стоимости основных средств (доля 0,04%, в 2009 г.- 69,2%), так как в 2010 году за счет средств бюджета города не закупались транспортные средства для пассажирских перевозок. Приобретение транспортных средств в 2011-2013 годах не планируется.

Снижение общего объема расходов бюджета муниципального образования на транспорт в планируемом периоде обусловлено тем, что субсидии на проведение отдельных мероприятий по другим видам транспорта в 2012-2013гг. не запланированы (возмещение убытков на перевозку пассажиров городским электротранспортом).

Развитие малого и среднего предпринимательства

10. В 2010 году во Владимире осуществляли деятельность 23 193 субъекта малого и среднего предпринимательства, из них 8 623 микро и малых предприятия, 14 570 индивидуальных предпринимателей. Число субъектов малого предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения возросло с 660 в 2009 году до 666 в 2010 году, что позволяет планировать рост данного показателя до 677 в 2013 году.

В создании малых предприятий наблюдалось некоторое снижение активности, за 2010 год создано 1 314 предприятий, что на 2,0% меньше количества предприятий, созданных в 2009 году. В то же время в 2010 году вновь зарегистрировано 1 904 индивидуальных предпринимателя (на 16,0% больше вновь зарегистрированных в предыдущем году), что наряду с объективными факторами обусловлено реализацией мероприятий по поддержке малого предпринимательства и содействию самозанятости безработных граждан на муниципальном уровне.

11. Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий в 2010 году по сравнению с 2009 годом увеличилась на 0,28 тыс. чел. и составила 49,7 тыс. чел. (2009 г. - 49,42 тыс. чел.), ожидается, что к 2013 году увеличится до 50,4 тыс. чел. Доля среднесписочной численности работников малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций выросла с 30,8% в 2009 году до 31,0% в 2010 году. Тенденция притока трудоспособного населения в сферу частного бизнеса обусловлена высвобождением работников крупных и средних предприятий города.

Сохранению положительной динамики развития предпринимательства способствовала реализация мероприятий долгосрочной целевой Программы содействия развитию малого и среднего предпринимательства в городе Владимире на 2010-2012 годы (далее Программы), утвержденной постановлением главы города Владимира от 23.11.2009 № 3702, в том числе предоставление субсидий на возмещение части затрат по банковским кредитам на приобретение основных фондов, содействие начинающим предпринимателям в получении областных грантов на организацию собственного бизнеса, возмещение затрат за участие в выездных выставках, проведение информационных семинаров, предоставление льгот по арендной плате за объекты муниципальной недвижимости.

12. По данным Владимирстата на основании статистического отчета формы 1-торги удельный вес объема размещения муниципальными заказчиками заказов у субъектов малого предпринимательства за 2010 год составил 5,5%. В отчете отражена

суммарная начальная цена контрактов по процедурам, проведенным для субъектов малого предпринимательства. Однако, согласно ст.15 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при расчете данного показателя учитывается заявленная к размещению сумма заказа, в том числе с учётом несостоявшихся размещений. Таким образом, с учетом требований Федерального Закона, значение показателя за 2010 год, по данным управления муниципального заказа администрации города, составило 6,87%. Не выполнены требования Федерального Закона только управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации города, при минимальном объеме размещения 97,9 млн руб. размещено у субъектов малого предпринимательства 14,2 млн руб.

13. Порядок формирования, ведения и обязательного опубликования перечня муниципального имущества города Владимира, подлежащего предоставлению во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - Перечень), утвержден постановлением главы города Владимира от 15.04.2009 № 1119 (в ред. от 16.08.2010).

В Перечень включены объекты, находящиеся в муниципальной казне города Владимира, которые могут быть использованы субъектами малого и среднего предпринимательства для осуществления социально значимых видов деятельности в сфере жилищно-коммунального хозяйства, образования, здравоохранения, культуры, бытового обслуживания населения, физической культуры и спорта, общественного питания, деятельности в инновационной сфере, туризма, развития народных промыслов и ремесел, производства продуктов питания, производства промышленной продукции, розничной торговли продуктами питания и товарами первой необходимости, если иное не установлено действующим законодательством.

Перечень утвержден постановлением главы города Владимира от 16.09.2009 № 2819, опубликован в средствах массовой информации, а также размещен на официальном сайте органов местного самоуправления города Владимира. Площадь включенных в Перечень помещений составляет 7 808,7 кв.м.

В 2011 г. предполагается разовое увеличение показателя на 34,0%, рост произойдет за счет увеличения площадей, включенных в Перечень.

14. Благодаря мерам, принимаемым на областном и муниципальном уровнях в целях поддержки начинающих предпринимателей, увеличилось количество вновь

созданных субъектов малого бизнеса, которым оказана финансовая поддержка в рамках Программы с 42 в 2009 году до 116 в 2010 году, соответственно выросла и доля вновь созданных в течение года субъектов малого и среднего предпринимательства, которым оказана финансовая поддержка в рамках Программы с 1,4% до 3,6%.

15. В городе успешно функционирует Владимирский инновационно-технологический центр, который оказывает содействие развитию предпринимательства в научно-технической сфере: предоставляет производственные, офисные и лабораторные помещения, оргтехнику, средства связи, услуги в области бизнес-планирования, управления проектами, привлечения инвестиций и продвижения научно-технической продукции на рынок. Площадь центра составляет 2 675,5 кв.м. Площадь зарегистрированных на территории города Владимира объектов инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 100 малых и средних компаний в 2010 году снизилась по сравнению с 2009 годом и составила 31 кв.м. (2009г. - 33,9 кв.м). Снижение связано с ростом числа малых и средних предприятий города с 7 900 в 2009 году до 8 623 в 2010 году.

16. Общий объем финансирования Программы в 2010 году за счет средств бюджета города составил 6,2 млн руб. Общий объем расходов бюджета муниципального образования на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства в расчете на одно малое и среднее предприятие города в 2010 году составил 269,2 руб. (2009 г. - 178 руб.), что на 51,2% больше показателя предыдущего года. Соответственно, по сравнению с 2009 годом показатель в расчете на одного жителя города вырос на 51,7% и составил по итогам 2010 года 17,9 руб. (2009 г. - 11,8 руб.). Рост доли расходов бюджета на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства обусловлен планируемым расширением видов финансовой поддержки за счет введения таких мер, как предоставление грантов начинающим предпринимателям, компенсация затрат за технологическое присоединение к сетям коммунальной инфраструктуры.

В 2011-2012 годах сохранению позитивной тенденции развития малого предпринимательства будет способствовать дальнейшая реализация долгосрочной целевой Программы содействия развитию малого и среднего предпринимательства в городе Владимире на 2010-2012 годы.

Улучшение инвестиционной привлекательности

17. В 2010 году для строительства предоставлены земельные участки общей площадью 32,6 га, что на 21 га меньше по сравнению с 2009 годом.

В соответствии с Федеральным Законом от 18.12.2006 № 232-ФЗ «О внесении

изменений в градостроительный кодекс и отдельные законодательные акты Российской Федерации» земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются для жилищного строительства только через торги, либо при наличии договора о развитии застроенной территории для комплексного освоения. Площадь земельных участков, предоставленных под жилищное строительство, индивидуальное жилищное строительство в 2010 году уменьшилась на 5,8 га по сравнению с 2009 годом и составила 2,1 га. Уменьшение площади предоставленных земельных участков для целей жилищного строительства, индивидуального жилищного строительства в 2010 году связано с отсутствием участников торгов. При организации и проведении аукционов в 2010 году управлением земельными ресурсами г.Владимира организовано 17 аукционов, из них не состоялось 4 аукциона по причине отсутствия заявок. Снижение общей площади земельных участков, предоставленных для строительства, свидетельствует об уменьшении количества земельных участков под точечную застройку.

В настоящее время свободные земельные участки в пределах городской застройки практически отсутствуют. В генеральном плане муниципального образования (городской округ) г.Владимир предусмотрено освоение земельных участков, которые расположены за пределами объездной дороги и на присоединенных территориях. В связи с отсутствием инженерного обеспечения, освоение земельных участков до 2013 года не представляется возможным.

17.1. В 2010 году на торгах реализован 21 земельный участок общей площадью 2,66 га, в том числе 10 участков (0,85 га) под индивидуальное жилищное строительство, 3 участка (1,29 га) под многоквартирную жилую застройку, 6 участков (0,45 га) под нежилое строительство, 2 участка (0,07 га) под огородничество. Таким образом, площадь земельных участков, предоставленных по результатам торгов для строительства (за исключением жилищного) составила 0,45 га. Общая площадь земельных участков, предоставленных для строительства (кроме жилищного) - 30,5 га.

В 2011-2013 гг. предполагается ежегодное увеличение показателя на 10,0% за счет принятия управленческих решений, направленных на увеличение количества земельных участков предоставляемых для строительства через процедуру торгов.

17.2. Доля земельных участков, находящихся в муниципальной и государственной неразграниченной собственности, право постоянного (бессрочного) пользования на которые подлежит переоформлению по состоянию на конец 2010 года составила 0,71% (34,5 га из 4 828,5 га). По сравнению с показателем на конец 2009 года -1,17% (57,3 га

из 4 885,8 га) произошло замедление процесса переоформления прав постоянного (бессрочного) пользования земельными участками в связи с продлением срока действия ранее предоставленного права постоянного (бессрочного) пользования на два года (до 1 января 2012 года).

В связи с тем, что в соответствии с Федеральным законом от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (в редакции от 22.07.2010) юридические лица за исключением государственных и муниципальных учреждений, казенных предприятий, органов государственной власти, органов местного самоуправления обязаны переоформить право постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды или приобрести земельные участки в собственность – до 1 января 2012 года, а земельными участками, на которых расположены линейные объекты (дороги, трубопроводы, линии связи и другие подобные сооружения) – до 1 января 2015 года и во исполнение постановления Губернатора Владимирской области от 24.09.2010 № 1023 «Об утверждении комплекса мер, направленных на обеспечение исполнения юридическими лицами обязанности по переоформлению в установленные сроки права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками» ожидаемое выполнение показателя на 2011 год составляет 98,0% (из оставшихся 4 794 га). В 2012-2013 гг. планируемое значение показателя - 2,0% ежегодно (из оставшихся 95,9 га и 94 га соответственно).

18. Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории муниципального образования г.Владимир в 2010 году составила 41,15% или 12 677,39 га. Основной объем работы по оформлению земельно-правовых документов на земельные участки, являющиеся объектами налогообложения выполнен. В городе существуют земельные участки, исключенные из оборота или ограниченные в обороте, т.е. они могут быть предоставлены только в аренду, а также земельные участки, правообладатели которых освобождены от уплаты земельного налога. В 2011-2013 гг. предполагается незначительное увеличение показателя (на 0,4% ежегодно) в основном за счет выкупа земель в настоящее время находящихся в аренде и с учетом того, что часть юридических лиц, обязанных переоформить право постоянного (бессрочного) пользования до 01.01.2012, могут перейти из разряда налогоплательщиков в разряд арендаторов земель.

19. Показатель средней продолжительности периода с даты подачи заявки на предоставление земельного участка для строительства до даты принятия решения предоставление земельного участка для строительства или подписания протокола о

результатах торгов (конкурсов, аукционов) в 2010 году составил 254 дня, что на 24 дня меньше по сравнению с 2009 годом, в 2013 году планируется снижение показателя до 250 дней.

Администрацией города Владимира принимаются меры по сокращению сроков оформления документов от момента выделения земельного участка до выдачи разрешения на строительство: увеличилась периодичность заседаний комиссии по землепользованию и застройке территории г.Владимира с 1 до 2-х и более раз в месяц, сократились сроки проведения государственной экспертизы с 90 дней до 45-90 дней.

В соответствии с постановлением главы города от 03.04.2009 № 1000 «О комплексе мер по сокращению сроков выдачи градостроительных планов и разрешений на строительство жилых домов в г.Владимире» сокращены сроки подготовки градостроительных планов земельных участков под строительство жилых домов с 30 до 20 дней и выдачи разрешений на строительство жилых домов - с 10 до 5 дней.

В управлении архитектуры и строительства администрации города создана структура, на которую возложена функция оператора информационных систем обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД). Сведения ИСОГД могут предоставляться пользователю в виде справок, копий документов, а также путем обеспечения доступа к информационным ресурсам через средства связи и информационные сети, включая Интернет. На официальном сайте органов местного самоуправления города Владимира поддерживается в актуальном состоянии раздел «Информационные системы обеспечения градостроительной деятельности», включающие: документы территориального планирования, городские нормативы градостроительного проектирования, правила землепользования и застройки, документация по планировке территории, перечень площадок под строительство, адресный план г.Владимира.

20. Средняя продолжительность периода с даты подачи заявки на получение разрешения на строительство до даты получения разрешения на строительство в 2010 году по сравнению с 2009 годом снизилась на 1 день и составила неделю (7 дней).

21. Федеральный закон от 18.12.2006 № 232-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусматривает повышающие коэффициенты арендной платы за земельный участок в случае не ввода по истечению трех лет в эксплуатацию многоквартирного жилого строящегося дома на земельном участке.

Наблюдается снижение площади земельных участков, предоставленных для

строительства, в отношении которых не было получено разрешение на ввод в эксплуатацию в течение 3 лет с 11 500 кв.м в 2009 году до 8 700 кв. м в 2010 году. Согласно п.19 ст.51 Градостроительного кодекса РФ, разрешение на индивидуальное жилищное строительство выдается сроком на 10 лет и в течение 3-х лет не все объекты готовы к вводу в эксплуатацию. Площадь земельных участков, предоставленных для строительства по иным объектам капитального строительства, в отношении которых не было получено разрешение на ввод в эксплуатацию в течение 5 лет, уменьшилась с 17 000 кв. м в 2009 году до 15 000 кв. м в 2010 году.

22. Объем незавершенного в установленные сроки строительства, осуществляемого за счет средств бюджета городского округа в 2010 году по сравнению с 2009 годом увеличился, что связано с финансированием объектов, ввод которых запланирован в 2012 -2013 гг. и последующие годы, выделением большого объема денежных средств по адресной инвестиционной программе на выполнение проектно-изыскательских работ. Кроме того, не завершено строительство ряда крупных объектов в связи с недостаточным финансированием, либо его отсутствием: перинатального центра, клубно-спортивного блока школы № 42 мкр.Юрьевец, транспортной развязки автодороги Владимир-Муром-Арзамас (I очередь).

С 2011 года наблюдается снижение показателя незавершенного строительства, что обусловлено планируемым вводом и передачей объектов на баланс: 2011 год - 31 объект, 2012 г.- 8 объектов, 2013 г. - 15 объектов.

23. В 2010 году осуществлены крупные инвестиционные проекты:

– введен в эксплуатацию завод по производству стальных труб ООО «Марчегалия РУ» с общим объемом инвестиций 10 млн евро;

– организована промышленная сборка дизельных двигателей марки SISU на ООО «АГКО КТЗ» (совместное предприятие Концерна Тракторные заводы и американской транснациональной Корпорации AGCO). Общий объем инвестиций составил 581,5 млн руб.;

– запущена новая линия по производству бараночных изделий на ОАО «Владимирский хлебокомбинат».

Начата реализация инвестиционного проекта ЗАО «РМ Нанотех» по созданию современного производства мембранных фильтрующих элементов (модулей), осуществляемого РОСНАНО и рядом компаний города.

В 2011 году и последующих годах будут реализовываться следующие крупные проекты:

– ЗАО «Компания «СТЭС-Владимир» реализует инвестиционный проект по созданию производства строительных материалов и изделий на основе пеностекла «Неопорм» с общим объемом инвестиций 4,0 млрд руб. Проект планируется завершить в 2014 году;

– ЗАО «РМ Нанотех» реализует инвестиционный проект по созданию производства наноструктурированных мембран и разделительных модулей для очистки воды с общим объемом инвестиций 1,93 млрд руб. Проект планируется завершить в 2015 году;

– «ЗАО Юрьеvecкая птицефабрика» осуществляет строительство завода по производству кормов для птицеводства с общим объемом инвестиций 2,05 млн евро. Завершение проекта в 2011 году;

– ООО «Эласт-ПУ» реализует проект по расширению производства компонентов для полиуретановых эластомеров общим объемом инвестиций 250 млн руб. Завершение проекта в 2014 году;

– ОАО «ВПО «Точмаш» организует производство изделий для хранения отработанного ядерного топлива с общим объемом инвестиций 226,17 млн. руб. Планируемый пуск производства в 2012 году.

Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя муниципального образования в 2010 году по сравнению с 2009 годом вырос на 12,2% и составил 11 612,0 руб. (2009 г.- 10 346,7 руб.).

Сельское хозяйство

24.25. В 2010 году на территории города осуществляли деятельность 7 сельскохозяйственных организаций. В связи с изменением места государственной регистрации ПОВО «Владзернопродукт» с 2011 года на территории города Владимира зарегистрировано 6 сельскохозяйственных организаций. По итогам 2010 года прибыли не имели 2 сельскохозяйственные организации: ЗАО по свиноводству «Владимирское» и СПК «Коммунар», что связано с низкими ценами на реализованную сельхозпродукцию (цена на уровне себестоимости). Доля прибыльных сельскохозяйственных организаций в общем их числе за 2010 год составила 71,4% (2009 г. - 100%).

26.27.28. Общая площадь сельскохозяйственных угодий в 2010 году составила 5,988 га. Площадь фактически используемых сельскохозяйственных угодий составила 5,629 га. Доля фактически используемых сельскохозяйственных угодий в общей площади сельскохозяйственных угодий - 94,0%. С 2011 года планируется полностью использовать все сельскохозяйственные угодья. Доля обрабатываемой пашни в общей площади пашни - 100,0%.

Доходы населения

29. 30. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по чистым видам экономической деятельности крупных и средних организаций в 2010 г. по данным Владимирстата составила 18 719,1 руб. (111,5% к 2009 г.). Отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников муниципальных учреждений к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций городского округа по данным Владимирстата за 2010 год составило 67,3% и снизилось по сравнению с 2009 годом на 6,8 процентных пунктов. Снижение произошло за счет роста заработной платы работников крупных и средних организаций более высокими темпами, чем заработной платы работников муниципальных учреждений.

Повышение заработной платы в дошкольных образовательных учреждениях в 2010 году произошло за счет оптимизации штатных расписаний образовательных учреждений, в 2011 году рост ожидается за счет планируемого повышения заработной платы с 01.06.2011 на 6,5% работникам бюджетной сферы (дополнительно потребуется за счет средств бюджета города в сумме 23,4 млн руб.). В связи с проведенными мероприятиями по оптимизации численности работников общеобразовательных учреждений и приведения в соответствие нормативного соотношения численности учителей и прочего персонала (60 к 40) средняя заработная плата учителей общеобразовательных учреждений в 2010 году выше, чем в 2009 году, но ниже запланированной (12 082 руб.) в связи с тем, что при определении уровня средней заработной платы учителей учтена педагогическая нагрузка заместителей директоров и директоров школ. Дальнейшие мероприятия по доведению соотношения численности учителей и прочего вспомогательного персонала в учреждениях образования, финансируемых за счет средств субвенции на реализацию основных общеобразовательных программ, в пропорции 70 к 30 позволят увеличить заработную плату учителей по отношению к 2010 году: в 2011 году на 13,2%; в 2012 -2013 гг. на 36,5%.

Реформирование системы оплаты труда в отрасли здравоохранение позволило изменить концептуальные подходы к вопросам оценки качества труда медицинских работников. В связи с увеличением эффективного фонда рабочего времени уменьшился тариф на оплату труда в системе обязательного медицинского страхования. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата врачей муниципальных учреждений здравоохранения в 2010 году составила 26 220 руб. (2009 г. - 25 990 руб.), среднего медицинского персонала - 14 463 руб. (2009 г. - 14 378 руб.).

II. Здравоохранение и здоровье населения

32. Снижение доли охвата населения старше 17 лет профилактическими осмотрами на туберкулез с 40,2% в 2009 году до 39,3% в 2010 году обусловлено неявкой на профилактические осмотры неработающих граждан.

33. В связи с активной работой амбулаторно-поликлинического звена, проведением диспансерных осмотров работающего населения повысился охват профилактическими осмотрами граждан (с 17 лет и старше) на злокачественные новообразования с 25,8% в 2009 году до 26,0% в 2010 году.

34. В настоящее время 16 муниципальных амбулаторных учреждений здравоохранения имеют медицинское оборудование в соответствии с табелем оснащения: «Городская поликлиника № 1», «Городская поликлиника № 2», «Городская больница № 2», «Городская больница № 4», «Клиническая больница ПО «Автоприбор» и «Точмаш», «Городская больница № 6», Больница им.Фрунзе, «Клиническая больница скорой медицинской помощи», «Детская городская поликлиника», «Детская городская поликлиника № 1», «Стоматологическая поликлиника № 1», «Стоматологическая поликлиника № 2», «Стоматологическая поликлиника № 3», «Родильный дом № 1», «Родильный дом № 2», «Детская стоматологическая поликлиника». Доля амбулаторных учреждений здравоохранения, оснащенных медицинским оборудованием в соответствии с табелем оснащения, увеличилась с 88,9% в 2009 году до 94,1% в 2010 году.

35. В связи с объединением двух муниципальных учреждений здравоохранения «Городская больница № 3» и МУЗ «Городская больница № 4», общее число амбулаторных учреждений здравоохранения уменьшилось с 18 до 17.

36. В 2010 году по стандартам оказания медицинской помощи работало только МУЗ «Городская больница № 4», поскольку данное учреждение вошло в федеральную программу по совершенствованию медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями. Число муниципальных учреждений применяющих стандарты оказания медицинской помощи в 2010 году по сравнению с 2009 годом уменьшилось за счет прекращения применения оказания медицинской помощи по стандартам в 3-х муниципальных учреждениях здравоохранения: «Городская больница № 3», Клиническая больница ПО «Автоприбор» и «Точмаш», «Клиническая больница скорой медицинской помощи». Доля муниципальных медицинских учреждений применяющих стандарты сократилась с 22,2% в 2009 году до 5,9% в 2010 году.

37. На новую (отраслевую) систему оплаты труда, ориентированную на результат перешли 16 муниципальных учреждений здравоохранения оказывающих стационарную и

амбулаторную медицинскую помощь (не переведена МУЗ «Стоматологическая поликлиника № 4»). Число муниципальных медицинских учреждений городского округа переведенных на новую (отраслевую) систему оплаты труда уменьшилось с 17 до 16 за счет объединения «Городской больницы № 3» и «Городской больницы № 4». Доля данных учреждений составляла в 2009 году 94,4%, в 2010 году - 94,1%. В показателях эффективности не отражены 3 муниципальных учреждения здравоохранения: МУЗ «Детский санаторий № 2», МУЗ «Детский санаторий № 3», МУЗ «Станция скорой медицинской помощи», поскольку не включены в форму статотчетности № 30.

38. Число муниципальных медицинских учреждений, переведенных преимущественно на одноканальное финансирование через систему обязательного медицинского страхования увеличилось с 13 учреждений в 2009 году до 16 учреждений в 2010 году за счет введения в данную систему в 2010 году 3-х учреждений здравоохранения: МУЗ «Стоматологическая поликлиника № 1», МУЗ «Стоматологическая поликлиника № 2», МУЗ «Стоматологическая поликлиника № 3». Не переведена на данный вид финансирования МУЗ «Стоматологическая поликлиника № 4». Доля муниципальных учреждений здравоохранения переведенных преимущественно на одноканальное финансирование через систему обязательного медицинского страхования выросла с 72,2% в 2009 году до 94,1% в 2010 году.

39. Число муниципальных медицинских учреждений городского округа уменьшилось с 18 до 17 за счет объединения «Городской больницы № 3» и «Городской больницы № 4» (форма статотчетности № 30). Муниципальные учреждения здравоохранения «Детский санаторий № 2», «Детский санаторий № 3», «Станция скорой медицинской помощи» не отчитываются по форме статотчетности № 30.

40. Уменьшение числа случаев смерти лиц в возрасте до 65 лет на дому с 331 в 2010 г. до 314 в 2009 г. обусловлено активной работой поликлиник, службы скорой помощи, ранней госпитализацией в стационар.

Отсутствие в 2010 году числа случаев смерти на дому лиц в возрасте до 65 лет от острого инфаркта миокарда связано с улучшением работы участковой службы и службы скорой помощи.

Повышение числа случаев смерти на дому лиц в возрасте до 65 лет от острого инсульта с 11 в 2009 г. до 29 в 2010 г. обусловлено отсутствием у больных преднастороженности, поздним обращением за медицинской помощью, быстрым течением развития заболевания.

Число случаев смерти лиц в возрасте до 65 лет в первые сутки в стационаре

увеличилось с 116 в 2009 году до 135 в 2010 году за счет ранней госпитализации в стационар со всеми формами заболевания, вне зависимости от тяжести состояния больного. Число случаев смерти лиц в возрасте до 65 лет в первые сутки в стационаре от острого инфаркта миокарда выросло с 13 в 2009 г. до 18 в 2010 г., от острого инсульта с 15 в 2009 году до 19 в 2010 г.

41. Увеличение числа случаев смерти детей до 18 лет на дому с 7 в 2009 году до 12 в 2010 году связано с наличием у детей врожденной патологии и случаями насильственной смерти (дорожная травма).

В 2010 году в первые сутки в стационаре умерло 2 детей, причинами смерти явилось наличие врожденной пневмонии и не развитие легких.

42. Число работающих (физических лиц) в муниципальных учреждениях здравоохранения на 10 000 населения в 2010 году незначительно уменьшилось по сравнению с 2009 годом за счет увеличения численности населения муниципального образования с 333 779 чел. (по состоянию на 01.01.2009 г.) до 347 651 чел. (по состоянию 01.01.2010 г.). Численность работающих в муниципальных учреждениях здравоохранения выросла с 47 55 чел. в 2009 году до 4 790 чел. в 2010 году.

Число врачей (физических лиц), работающих в муниципальных учреждениях здравоохранения на протяжении 2009-2010 года, остается стабильным - 978 человек. Число врачей на 10 тыс. населения по г.Владимиру в 2010 г. составило 28,1 чел. Уменьшение числа участковых врачей и врачей общей практики с 206 чел. в 2009 году до 201 чел. в 2010 году обусловлено уменьшением количества педиатрических участков.

Несмотря на то, что в 2010 году управление здравоохранения администрации города заключило с Ивановской медицинской академией Соглашение на подготовку 200 специалистов с высшим медицинским образованием, в г. Владимир для работы в муниципальных учреждениях здравоохранения возвратилось только 10 выпускников медицинской академии.

Прошли усовершенствование и профессиональную переподготовку 329 врачей и 44 врача участковой службы. Аттестовано 402 средних медицинских работника.

Число среднего медицинского персонала выросло с 2 209 чел. в 2009 г. до 2 230 чел. в 2010 г. Отмечается увеличение количества физических лиц медицинских сестер участковых и врачей общей практики с 213 чел. в 2009 году до 214 чел. в 2010 году.

Соотношение численности врачей и среднего медицинского персонала в муниципальных учреждениях здравоохранения не изменилось.

Количество прочего персонала и младшего медицинского персонала увеличилось с 1 568 чел. в 2009 году до 1 582 чел. в 2010 году.

43. Средняя продолжительность пребывания пациента на койке в круглосуточном стационаре сократилась на 4,1% за счет интенсификации лечебного и диагностического процесса.

44. Среднегодовая занятость койки в муниципальных учреждениях здравоохранения возросла с 347,7 дней в 2009 году до 348,7 дней в 2010 году за счет интенсификации лечебного и диагностического процесса, и в связи с участием в федеральных программах «Совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях», «Об организации медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями» и прикрепления к числу обслуживаемого населения МУЗ «Городская больница № 4» ряда районов области.

45. Число коек в муниципальных учреждениях здравоохранения увеличилось с 1 697 в 2009 году до 1 707 в 2010 году в связи с созданием сосудистого центра на базе МУЗ «Городская больница № 4». Показатель числа коек на 10 000 населения незначительно уменьшился с 49,9 в 2009 году до 49,1 в 2010 году за счет увеличения численности населения муниципального образования с 333 779 чел. (по состоянию на 01.01.2009 г.) до 347 651 чел. (по состоянию 01.01.2010 г.)

46. Рост стоимости содержания 1 койко-дня в муниципальных учреждениях здравоохранения в 2010 году на 11,4% обусловлен повышением цен на продукты питания, медикаменты и прочие накладные расходы и механизмом оплаты расходов на оказание медицинской помощи в МУЗ «Городская больница № 4» по нормативу финансовых затрат.

47. Фактический рост стоимости вызова скорой медицинской помощи в 2010 году на 7,2 рубля обусловлен повышением стоимости медикаментов и горюче смазочных материалов.

48. За 2010 год открыто 4 новых приема врачей специалистов, внедрено 17 новых методов диагностики, осуществлено внедрение в лечебный процесс 42 современных методов лечения больных, на базе МУЗ «Детская городская поликлиника № 1» открыт детский Центр Здоровья, в котором ежегодно будет осматриваться более 5 тыс. детей.

Объем стационарной медицинской помощи, в расчете на 1 жителя уменьшился с 1,737 койко-дней в 2009 г. до 1,712 койко-дней в 2010 г. за счет роста численности населения и ниже областного норматива на 0,133 койко-дня.

Объем амбулаторной помощи в расчете на 1 жителя уменьшился с 11,034 посещений на в 2009 году до 10,723 посещений в 2010 году за счет роста численности населения, но выше областного норматива на 1,910 посещений за счет объемов

дополнительной диспансеризации работающего населения.

Снижение объема медицинской помощи, предоставляемой в расчете на 1 жителя в дневных стационарах с 0,473 пациенто-дней в 2009 году до 0,443 в 2010 году обусловлено ростом численности населения, данный показатель ниже областного показателя на 0,048 пациенто-дней.

Снижение объема скорой медицинской помощи в расчете на 1 жителя г.Владимира с 0,335 вызовов в 2009 году до 0,323 вызовов в 2010 году связано с увеличением численности населения. Данный показатель выше норматива на 0,004 вызова: $(0,323 - 0,319) = 0,004$. Из объема предоставленной в 2010 году скорой медицинской помощи 112 237 вызовов, 1 930 вызовов скорой медицинской помощи осуществлено в населенные пункты, расположенные за пределами г.Владимира (Суздальский, Собинский, Судогодский районы). Таким образом, за минусом вызовов скорой медпомощи, осуществленной за пределы города Владимира, объем скорой медицинской помощи предоставленной муниципальными учреждениями здравоохранения в расчете на 1 жителя г.Владимира ниже норматива $(0,323 - 0,006) = 0,317$ (норматив 0,319). Неэффективные расходы отсутствуют.

49. Рост стоимости единицы объема оказанной медицинской помощи в стационаре, поликлинике, скорой медицинской помощи обусловлен повышением цен на продукты питания, медикаменты и прочие накладные расходы.

50. Снижение числа муниципальных учреждений здравоохранения, здания которых находятся в аварийном состоянии, или требуют капитального ремонта произошло за счет проведения ремонтных работ в МУЗ «Городская больница № 4» и объединения МУЗ «Городской больницы № 3» и МУЗ «Городской больницы № 4».

В 2011 году требуется проведение ремонтных работ в следующих муниципальных учреждениях здравоохранения: МУЗ «Клиническая больница ПО «Автоприбор» и «Точмаш», МУЗ «Городская больница № 2», МУЗ «Городская поликлиника № 1», МУЗ «Городская поликлиника № 2», МУЗ «Детская городская поликлиника», МУЗ «Детская городская поликлиника № 1», МУЗ «Родильный дом № 1», МУЗ «Родильный дом № 2», МУЗ «Стоматологическая поликлиника № 2», МУЗ «Городская больница № 6».

В аварийном состоянии находится здание бывшей спортивной школы (ул.Студеная гора, д.14-а), переданное на баланс учреждению здравоохранения «Детская городская поликлиника № 1» в 2010 году для организации функционирования реабилитационного центра.

III. Дошкольное образование

56.57.58. Численность детей в возрасте 3 - 7 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях в 2010 году увеличилась за счет открытия 7 дополнительных групп (91 место) в детских дошкольных образовательных учреждениях и группы предшкольной подготовки на базе средней общеобразовательной школы № 34 на 20 чел. Завершен капитальный ремонт здания МДОУ № 45 (45 мест). Ведется реконструкция зданий детских дошкольных учреждений в мкр. Энергетик (МДОУ № 10) и мкр.Юрьевец (МДОУ № 41), а также строительство дошкольного учреждения в юго-западном районе города (135 мест). В 2011 году в муниципальную собственность передано ведомственное учреждение ДООУ № 48 и планируется передача еще одного ведомственного учреждения ДООУ № 76. Доля детей в возрасте 3 - 7 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях в 2010 году составила 94,8% (2009 г. - 93,9%).

В городе в настоящее время отсутствуют негосударственные учреждения, оказывающие дошкольную образовательную услугу.

59. Доля детей в возрасте 1 - 6 лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет в 2010 г. увеличилась по сравнению с 2009 г. на 1,9 п.п. Основной причиной образования очередности на устройство детей в муниципальные дошкольные образовательные учреждения является дефицит мест в них, что связано с увеличением рождаемости и миграционным приростом населения.

60. В 2010 году в среднем один ребенок посещал ДООУ 151 день при среднегодовом количестве дней функционирования учреждения 245 дней (коэффициент посещаемости - 0,62). Для повышения коэффициента посещаемости детьми дошкольных учреждений требуется дополнительные средства не менее 3,0 млн руб. ежегодно. Проведение оздоровительных мероприятий в муниципальных дошкольных учреждениях и проведение организационных мероприятий с родителями позволит увеличить коэффициент посещаемости муниципальных дошкольных образовательных учреждений до 0,64 в 2013 году. В среднем в 2013 году посещение ДООУ одним ребенком составит 160 дней при среднегодовом количестве дней функционирования дошкольного учреждения - 249 дней.

61. В 2010 году сеть муниципальных дошкольных учреждений представлена 86 учреждениями. Прогимназия № 73 не включена в число дошкольных образовательных учреждений, поскольку учтена в количестве общеобразовательных учреждений. В 2011

году в муниципальную собственность передано ведомственное учреждение ДООУ № 48 и планируется передача еще одного ведомственного учреждения ДООУ № 76. В 2012 году планируется ввод в эксплуатацию дошкольного учреждения в юго-западном районе г.Владимира.

62. Количество муниципальных дошкольных учреждений, которые находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта в 2009 г. составило 4 учреждения (ДООУ №№ 45,10,11,41), в 2010 г. - 3 учреждения (ДООУ №№ 10,11,41). Планируется, что данный показатель сократится в 2011 - 2012 гг. до 2-х учреждений (ДООУ №№ 10,41), в 2013 г. до 1 учреждения (ДООУ № 41).

63. Низкий уровень среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников муниципальных дошкольных учреждений является одним из факторов, влияющих на кадровый состав лиц с высшим профессиональным образованием, в общей численности педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений. Целевое направление работников на учебу и подбор более квалифицированных педагогических кадров на вакантные места в дошкольных образовательных учреждениях позволит увеличить показатель «Доля лиц с высшим профессиональным образованием в общей численности педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений». С целью дальнейшего повышения значения данного показателя требуются дополнительные средства в сумме 2,5 млн руб. ежегодно.

64.65.66. Общий объем расходов муниципального образования на дошкольное образование в 2010 году составил 719 142 тыс. руб. (2009 г.- 695 339). Доля расходов по строке «Бюджетные инвестиции на увеличение стоимости основных средств» в общем объеме расходов бюджета города на дошкольное образование увеличилась с 1,5% в 2009 году до 2,6% в 2010 году. Расходы бюджета муниципального образования на дошкольное образование в расчете на 1 воспитанника в 2010 году составили 48 061,3 руб. (2009 г.- 47 208,8 руб.).

Общий объем расходов бюджета города на дошкольное образование в 2012 году снизится ввиду уменьшения расходов по строке «Бюджетные инвестиции на увеличение стоимости основных средств», поскольку основной объем инвестиций на реконструкцию административного здания под детский сад в мкр.Энергетик предусмотрен в 2011 году (2011 г.- 54,3 млн руб, 2012 г. – 2,0 млн руб.). Удельный вес расходов бюджета города на дошкольное образование в 2012 году по сравнению с 2010 годом вырастет до 15,34% (2010 г.- 11,3%).

В 2011 году планируется направить бюджетные инвестиции в сумме 54,3 млн руб. на реконструкцию административного здания под детский сад в мкр. Энергетик (МДОУ № 10). В 2012 году предусмотрены расходы на бюджетные инвестиции в сумме 12,1 млн руб.: на реконструкцию административного здания под детский сад в мкр. Энергетик (МДОУ № 10) – 2,1 млн руб., на строительство ДОУ в мкр. №9 Восточный район – 10,0 млн руб.). В 2013 году объем инвестиций ожидается в сумме 81,0 млн руб.: реконструкция дошкольных учреждений – 30,0 млн руб., строительство ДОУ в мкр. №9 Восточный район – 51,0 млн руб.

IV. Общее и дополнительное образование

69. В показателе «Доля лиц, сдавших единый государственный экзамен» в 2009 и 2010 году не учтены выпускники вечерних школ и интернатов.

70.71.72.73.74.75. Численность выпускников рассчитана согласно статотчетности ф. 76-РИК по дневным общеобразовательным школам без учета количества выпускников лицея-интерната № 1. Количество выпускников на 2011 – 2013 годы рассчитано с учетом количества учащихся 11-х классов по состоянию на 01.09.2010 и предварительного комплектования учащихся 11-х классов в текущем году. На экзаменах в форме ЕГЭ по русскому языку и математике участвует в среднем 98,5% от общего количества выпускников, 99,6% сдававших успешно сдает экзамены, остальные учащиеся сдают экзамены по шадающей форме на основании медицинских заключений. Управлением образования администрации города проводится целенаправленная работа по повышению качества образования. Результаты государственной (итоговой) аттестации выпускников 11-х классов в форме единого государственного экзамена общеобразовательных учреждений характеризуются положительной динамикой, высоким уровнем подготовки учащихся по всем общеобразовательным предметам. Достижение положительных результатов стало возможным благодаря систематической работе педагогических коллективов: использования различных форм получения образования и вариативности образовательных программ, направленных на индивидуализацию обучения, оказания помощи учащимся, отстающим в учебе.

76. Показатель «Доля учителей муниципальных общеобразовательных учреждений, имеющих стаж педагогической работы до 5 лет в общей численности учителей» возможно ежегодно увеличивать за счет комплекса мер по повышению заработной платы учителям общеобразовательных учреждений города.

77.78.79. На территории города Владимира функционирует 47 дневных муниципальных образовательных учреждений, в том числе: 44 дневные

общеобразовательные средние школы, 2 общеобразовательные школы-интерната (одна из них основная), 1 образовательное учреждение для детей дошкольного и младшего школьного возраста (Прогимназия № 73) и 2 вечерние (сменные) школы со среднегодовым количеством учащихся 27,65 тыс. чел. В показателях по общему образованию учитываются данные согласно статотчета ОШ2 (сводная) по прогимназии и 44 общеобразовательным дневным школам.

В 2009 году на капитальном ремонте находились средние общеобразовательные школы № 6 и № 41, в 2010 - 2012 годах на капитальном ремонте школа № 41.

83.84.85.86.87.88. Среднегодовое количество работающих и учащихся рассчитывается на основании статотчета ОШ-2 (сводная) по 44 средним общеобразовательным школам и прогимназии № 73.

В общеобразовательных учреждениях с 1 января 2010 г. сокращено 148 штатных единиц должностей руководящего и обслуживающего персонала. С 01 апреля 2010 г. из штатного расписания школ выведены должности педагогических работников, не осуществляющих учебный процесс (педагоги-психологи, учителя-логопеды, социальные педагоги) - 101 ед., рабочих по комплексному обслуживанию и ремонту зданий - 108 ед. Планируется создание хозяйственно-эксплуатационного предприятия, обслуживающего образовательные учреждения за счет дальнейшего выведения из штатных расписаний общеобразовательных учреждений в 2011 году сторожей (141 единица) и перевод зданий на круглосуточную охрану (дополнительно потребуется средств бюджета города в сумме 15,0 млн руб.), в 2012 году - выведение дворников (137 штатных единиц - дополнительно потребуется средств бюджета города в сумме 24,0 млн руб.), в 2013 году - выведение уборщиков служебных помещений (540 штатных единиц - дополнительно потребуется средств бюджета города в сумме 60,0 млн руб.), что позволит осуществить доведение соотношения численности учителей и прочего вспомогательного персонала в учреждениях образования, финансируемых за счет средств субвенции на реализацию основных общеобразовательных программ, в пропорции 70 к 30. Данные мероприятия позволят эффективно осуществлять расходы на управление кадровыми ресурсами в общеобразовательных учреждениях города Владимира.

Доля неэффективных расходов в сфере общего образования в общем объеме расходов бюджета города на общее образование составила 4,5% (2009 - 5,3%): $47\,290,0 / 1\,048\,716,0 * 100\% = 4,5\%$.

Неэффективные расходы имеются только от управления кадровыми ресурсами в отношении прочего персонала в общеобразовательных учреждениях.

Объем неэффективных расходов на управление кадровыми ресурсами в отношении прочего персонала в 2010 году составил 47,3 млн руб.

Расчет объема неэффективных расходов за 2010 год:

$(1272 - 0,53 * (26529/15)) * 9321,5 * 1,262 * 12/1000 = 47\,290,0$ тыс. руб., где:

1272 чел. – численность прочего персонала в общеобразовательных школах;

0,53 – коэффициент соотношения 35 к 65;

26529 чел. – численность учащихся в общеобразовательных школах (среднегодовая);

15 чел. – целевое значение численности учеников, приходящихся на одного учителя;

9321,5 руб. – среднемесячная номинальная начисленная заработная плата прочего персонала;

1,262 – страховые взносы с начислениями;

12 мес. - количество месяцев.

89.90. Количество классов снизилось с 1092 в 2009 году до 1041 в 2010 году при росте численности лиц обучающихся в общеобразовательных учреждениях с 26136 в 2009 году до 26529 в 2010 году. Администрацией города приняты меры по ликвидации неэффективных расходов за 2009 год в сумме 9,0 млн руб. в связи низкой наполняемостью классов путем проведения наполняемости классов к нормативной. Средняя наполняемость классов в 2010 году составила 25,5 человек, что выше нормативной и в планируемом периоде сохранится на данном уровне. Организация классов-комплектов наполняемостью более 25 человек позволяет эффективно использовать средства на улучшение учебно-материальной базы учреждений.

91. Средняя стоимость содержания одного класса в муниципальных общеобразовательных учреждениях в 2010 году составила 299,4 тыс. руб. (2009 - 272,6 тыс. руб.). Существенное влияние на значение данного показателя оказывают рост тарифов на оплату коммунальных услуг, компьютеризация и модернизация общеобразовательных учреждений.

92.93.94.95. Общий объем расходов муниципального образования на общее образование в 2010 году составил 1 048 716 тыс. руб. (2009 г.- 958 081). Доля расходов по строке «Бюджетные инвестиции на увеличение стоимости основных средств» в общем объеме расходов бюджета города на дошкольное образование увеличилась с 2,3% в 2009 году до 5,0% в 2010 году.

Расходы бюджета муниципального образования на общее образование в расчете на

1 обучающегося в 2010 году составили 37 521,1 руб. (2009 г. - 34 839,31).

Бюджетные инвестиции на объекты образования в рамках адресной инвестиционной программы в 2010 году составили 30,8 млн руб., в том числе на строительство школ - 23,2 млн руб. В 2011 году планируется направить бюджетные инвестиции в сумме 32,1 млн руб.: на строительство клубно-спортивного блока школы № 42 – 10,0 млн руб., на реконструкцию МОУ СОШ № 41 – 22,1 млн руб. В 2012 году предусмотрены расходы на бюджетные инвестиции в сумме 50,5 млн руб.: на строительство клубно-спортивного блока школы № 42 – 10,0 млн руб., на реконструкцию МОУ СОШ № 41 – 40,5 млн руб. В 2013 году объем инвестиций ожидается в сумме 10,0 млн руб. на строительство клубно-спортивного блока школы № 42.

96.97. На нормативное подушевое финансирование переведены все 45 муниципальных общеобразовательных учреждений. Во исполнение постановления Губернатора Владимирской области от 30.07.2008 № 544 «Об оплате труда работников государственных областных учреждений отрасли образования», решения Совета народных депутатов города Владимира от 27.08.2008 № 176 «О внесении изменений и дополнений в «Положение об оплате труда работников муниципальных учреждений г.Владимира» и постановления главы города Владимира от 01.09.2008 № 3230 «О системе оплаты труда работников муниципальных учреждений отрасли образования» с 01.09.2008 года во всех муниципальных образовательных учреждениях введена новая система оплаты труда, ориентированная на результат.

98.99. Численность детей в возрасте 5 - 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности будет увеличиваться в связи с увеличением количества детей школьного возраста. Доля детей, охваченных услугами дополнительного образования в 2010 году составила 97,7 % (в 2009 году - 94,9 %).

100.101. Общий объем расходов муниципального образования на дополнительное образование в 2010 году составил 292 574 тыс. руб. (2009 г.- 250 618). Доля расходов по строке «Бюджетные инвестиции на увеличение стоимости основных средств» в общем объеме расходов бюджета города на дополнительное образование увеличилась с 0,65% в 2009 году до 1,0% в 2010 году.

V. Физическая культура и спорт

103. Численность лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом в 2010 году составила 64,5 тыс. чел. (2009 - 62,5). Отмечается незначительный рост удельного веса данного показателя в 2010 году по сравнению с 2009 годом. Удельный

вес лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом вырастет с 18,8% в 2011 году до 19,3% в 2013 году.

104. Сеть физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений города согласно ежегодной статистической отчетности по форме 1-ФК состоит из 473 действующих объектов различного типа.

Площадь 183 спортивных залов в 2010 году составила 49,4 тыс. кв.м. Норматив потребности рассчитан исходя из площади 3,5 тыс.кв.м на 10 тыс. населения и составляет 121,9 тыс.кв.м. Уровень фактической обеспеченности спортивными залами от нормативной потребности составил в 2010 году 40,5%.

Площадь 195 плоскостных сооружений в 2010 году составила 408,8 тыс.кв.м. Норматив потребности рассчитан исходя из площади 19,5 тыс.кв.м. на 10 тыс. населения и составляет 679,1 тыс.кв.м. Уровень фактической обеспеченности плоскостными сооружениями от нормативной потребности составил в 2010 году 60,2%.

Площадь зеркала воды 15 плавательных бассейнов в 2010 году составила 3 307 кв.м. Норматив потребности рассчитан исходя из площади 750 кв.м зеркала воды на 10 тыс. населения и составляет 26 117 кв.м. Уровень фактической обеспеченности плавательными бассейнами от нормативной потребности составил в 2010 году 12,7%.

В рамках укрепления материально-технической базы учреждений физической культуры и спорта запланировано строительство межрегионального центра по спортивной гимнастике и единоборствам на Суздальском проспекте и строительство крытого катка с искусственным льдом по ул.Белоконской.

В рамках долгосрочной целевой программы «В здоровом теле - здоровый дух» планируется строительство спортивных площадок на придомовых и пришкольных территориях.

VI. Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем

106.107. Общая площадь жилых помещений, приходящихся в среднем на одного жителя по данным Владимирстата за 2010 год составила 22,8 м², число жилых квартир в расчете на 1 000 человек населения - 425 единиц. Снижение показателей по сравнению с 2009 годом связано с увеличением численности населения на конец 2010 года с учетом предварительных итогов Всероссийской переписи населения 2010 года.

С увеличением ввода жилья в планируемом периоде ожидается рост данных показателей, которые в 2013 году достигнут 23,8 м² и 442 соответственно.

Реализуются мероприятия по обеспечению доступности и качества жилья. Организациями всех форм собственности введено за 2010 год 190,3 тыс. кв.м. жилья

(2 639 новых квартир), что на 11,3 % больше, чем в 2009 году (170,9 тыс. кв.м), из них: многоэтажные жилые дома - 166,6 кв.м (2 546 квартир), индивидуальные жилые дома - 23,7 кв.м (92 квартиры). Доля индивидуального строительства в общем объеме введенного жилья составила 12,5%. Общая площадь введенных жилых помещений, приходящихся в среднем на одного жителя в 2010 году составила 0,5 кв.м. (2009г. - 0,5). За 2010 год введено на 225 квартир больше, чем в 2009 году (2010г. - 2 639 квартир, 2009г. - 2 414 квартир), что привело к росту введенных в действие за год жилых квартир в расчете на 1 000 чел. населения с 7,1 ед. в 2009 году до 7,6 ед. в 2010 году.

Успешно реализуются мероприятия федеральных и муниципальных целевых программ «Обеспечение жильем молодых семей», «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством».

В соответствии с долгосрочной целевой программой «Социальное жилье на 2010-2012 годы» введены в эксплуатацию две блок-секции (107 квартир) первого муниципального 178 квартирного жилого дома по ул.Тихонравова с полной социальной отделкой.

В городе активно развивается ипотека. Сдан в эксплуатацию шестой 150 - квартирный ипотечный дом в мкр.8-ЮЗ. Жителям города НО «Владимирский городской ипотечный фонд» в 2010 году выдано 410 ипотечных кредитов (2009 г. - 279) на сумму 414,6 млн руб. (2009 г. - 262 млн руб.). Ведется строительство седьмого ипотечного дома в юго-западном районе города, готовятся еще две площадки под строительство.

В целях комплексного освоения территорий малоэтажной застройки, осуществляется реализация ведомственной целевой программы «Развитие малоэтажного строительства на территории г.Владимира на 2009-2011 годы». В 2010 г. велись работы по прокладке сетей электроснабжения (1 и 2 пусковые комплексы) мкр.Сновицы - Веризино.

Завершается строительство инженерных сетей водопровода и канализации 1 очереди микрорайона 8-ЮЗ в рамках реализации ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы подпрограммы «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой», утвержденной постановлением Губернатора Владимирской области от 14.09.2009 № 754.

108. Сведения по показателю объем жилищного строительства, предусмотренный в соответствии с выданными разрешениями на строительство жилых зданий: общая площадь жилых помещений, число жилых квартир приводятся в точном соответствии с данными, указанными в разрешениях на строительство. Площадь введенных жилых

помещений больше площади выданных разрешений, в связи с тем, что средний срок с момента выдачи разрешения на строительство многоэтажного жилого дома до ввода в эксплуатацию составляет 3 года. Некоторые дома строятся от 4 до 6 лет. Поэтому уменьшение площади выданных разрешений в 2010 году не влияет на ввод домов в период с 2011 по 2013 гг.

109. Решением Совета народных депутатов города Владимира от 05.11.2009 № 223 «Об утверждении генерального плана муниципального образования (городской округ) город Владимир Владимирской области» утвержден Генеральный план муниципального образования (городской округ) город Владимир Владимирской области».

Решением Совета народных депутатов г.Владимира от 17.03.2009 № 43 «О правилах землепользования и застройки города Владимира» утверждены правила землепользования и застройки города Владимира.

Решением Совета народных депутатов города Владимира от 16.09.2009 № 179 «Об утверждении программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры в г.Владимире на 2010-2015 годы» утверждена программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры г.Владимира на 2010-2015 годы.

VII. Жилищно-коммунальное хозяйство

111. В 2010 году в г.Владимире общее количество многоквартирных домов (без учета домов блокированной застройки) составляло 2 424 единиц. Из них:

– непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном доме реализовали 13 домов;

– под управлением товариществ собственников жилья либо жилищных кооперативов или иных специализированных потребительских кооперативов находилось 520 домов;

– муниципальные или государственные учреждения либо предприятия обслуживали 150 домов;

– управляющие организации другой организационно-правовой формы (25 частных управляющих организаций) обслуживали 1 782 дома.

Показатели по 2011-2013 годам определялись с учетом выполнения условий реализации Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

112. Общее число организаций коммунального комплекса, осуществляющих свою деятельность в городе в 2010 г. - 15 единиц. Это: ОАО «Владимирэнерго» (электроснабжение), ОАО «Территориальная генерирующая компания № 6»

(теплоснабжение), ОАО «Владимирский завод «Электроприбор» (теплоснабжение), ОАО «Владимирская газовая компания» (теплоснабжение), ОАО ВЗПО «Техника» (теплоснабжение), ЗАО «ВЭМЗ» (теплоснабжение), ОАО Владимирский комбинат хлебопродуктов «Мукомол» (теплоснабжение), ОАО «ВКС» (электроснабжение, теплоснабжение), ЗАО «Перспектива» (теплоснабжение), ООО «Владимиртеплогаз» (теплоснабжение), ОАО «Владимироблгаз» (газоснабжение), ОАО РЖД «Горьковская железная дорога» (теплоснабжение), ООО «УНР-17» (сбор, вывоз и захоронение ТБО), МУП «Владимирводоканал» (водоснабжение, водоотведение и очистка сточных вод), ГОУ НПО «Профессиональное училище № 6» (теплоснабжение).

Из 15 организаций коммунального комплекса в городе Владимире 13 – предприятия со 100% частным капиталом, в 2 организациях (МУП «Владимирводоканал» и ОГОУ НПО «Профессиональное училище № 6») участие субъекта Российской Федерации и (или) городского округа в уставном капитале составляет не более 25 процентов.

113. В городе работает 25 организаций по оказанию услуг по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах и 27 организаций осуществляющих управление многоквартирными домами. Из числа управляющих организаций 2 - со 100% муниципальным уставным капиталом (МКП «Жилищное коммунальное хозяйство», ММУП ЖКХ г.Владимира «Юрьевец»).

114. Согласно статистической форме № 22-ЖКХ (реформа) за 2010 год доля объема отпуска коммунальных ресурсов, счета за которые выставлены по показаниям приборов учета: холодной воды – 59,2%; горячей воды – 42,4%; газа – 93,8%; электроэнергии – 96,9%; тепловой энергии – 34,4%.

Общая доля объема отпуска всех коммунальных ресурсов, счета за которые выставлены по показаниям приборов учета за 2010 год – 65,34% (2009 г. - 62,80%). Рост произошел за счет увеличения количества установленных приборов учета тепловой энергии. Показатели на 2011-2013 годы приведены оценочно.

В соответствии с п.5 ст. 13 ФЗ от 23.11.2009 № 261 (ред. от 27.07.2010) «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» до 1 января 2012 года собственники жилых домов, собственники помещений в многоквартирных домах, введенных в эксплуатацию на день вступления в силу настоящего Федерального закона, обязаны обеспечить оснащение таких домов приборами учета используемых воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию. При этом многоквартирные дома в указанный срок

должны быть оснащены коллективными (общедомовыми) приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, а также индивидуальными и общими (для коммунальной квартиры) приборами учета используемых воды, природного газа, электрической энергии.

115. Данные предоставлены согласно статистической форме № 22-ЖКХ «Сведения о работе жилищно-коммунальных организаций в условиях реформы» за 2009 и 2010 годы (раздел 3).

По сравнению с 2009 годом произошло снижение показателя уровня собираемости платежей, которое связано: с повышением тарифов на жилищно-коммунальные услуги, переходом на оплату отопления в течение 12 месяцев, несвоевременной оплатой гражданами жилищно-коммунальных услуг.

Для повышения собираемости платежей населения за предоставленные жилищно-коммунальные услуги принимаются меры превентивного и принудительного воздействия на должников:

- ежемесячные напоминания должникам о необходимости оплаты задолженности (устно, письменно, через счета-квитанции и др.);
- направление письменных предупреждений гражданам с указанием суммы долга, начисленных пени и о возможных последствиях в случае неуплаты долга;
- вторичное направление уведомлений неплательщикам с предупреждением о прекращении предоставления услуг;
- отключения, по мере необходимости, от одного вида коммунальных услуг (при наличии просрочки более шести месяцев).

116. По данным управляющих жилищных организаций по состоянию на 15.11.2010 подготовлено 100% домов и котельных по паспортам готовности к отопительному сезону 2010-2011 гг.

По итогам работы в отопительный сезон 2010/2011 гг. подготовлен проект постановления главы города Владимира «Об итогах отопительного сезона 2010 - 2011 гг. и задачах по подготовке жилищно-коммунальных предприятий города к отопительному сезону 2011 - 2012 гг.», в соответствии с которым будут предприняты все необходимые меры по 100%-ной подготовке домов к отопительному сезону. Будут проведены следующие виды работ: замена труб отопления; замена запорно-регулирующей арматуры; восстановление теплоизоляции; замена секций водоподогревателей; ремонт кровель; подготовка и сдача тепловых узлов теплоснабжающим организациям; промывка и опрессовка внутридомовых систем отопления; ремонт и остекление входных дверей, оконных рам.

117. С целью реализации Федеральных законов Российской Федерации от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и постановления Правительства Российской Федерации от 21.08.2001 № 609 «О мерах по ликвидации системы перекрестного субсидирования потребителей услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, а также уничтожению, утилизации и захоронению твердых бытовых отходов» и в целях социальной защищенности населения постановлением главы города Владимира от 10.04.2008 № 1399 (с изм. от 20.08.2010 № 262) утверждены графики установления тарифов и график поэтапного перехода к прекращению предоставления дотаций организациям коммунального комплекса, в соответствии с которыми происходит ежегодное уменьшение объема перекрестного субсидирования, начиная с 2008 года.

Тарифы на 2010 год установлены в соответствии с постановлением департамента цен и тарифов администрации Владимирской области от 12.11.2009 № 31/10 «Об установлении предельных индексов изменения тарифов организаций коммунального комплекса Владимирской области, а также размера платы граждан за жилое помещение и коммунальные услуги на 2010 год».

Согласно постановлению департамента цен и тарифов администрации Владимирской области от 12.11.2009 № 31/10 предельный максимальный индекс изменения размера платы за жилое помещение для граждан в городе Владимире на 2010 год установлен в размере 9,4%, на коммунальные услуги – 18,8%.

Водоснабжение:

– средневзвешенное значение утвержденных тарифов по всем организациям г.Владимира категории «Прочие группы потребителей» (без НДС): 2009 г. - 14,48 руб.; 2010 г. – 12,21 руб.; 2011 г. – 14,02 руб.; 2012 г. - 15,42 руб.; 2013 г. - 16,96 руб.

– средневзвешенное значение утвержденных тарифов по всем организациям по группе «Население» (с НДС): 2009 г. – 14,08 руб.; 2010 г. - 14,40 руб.; 2011 г. – 16,55 руб.; 2012 г. - 18,20 руб.; 2013 г. - 20,01 руб.

Водоотведение:

– средневзвешенное значение утвержденных тарифов по всем организациям г.Владимира категории «Прочие группы потребителей» (без НДС): 2009 г. - 13,53 руб.; 2010 г. – 15,03 руб.; 2011 г. – 9,33 руб.; 2012 г. - 10,63 руб.; 2013 г. - 11,69 руб.

– средневзвешенное значение утвержденных тарифов по всем организациям по группе «Население» (с НДС): 2009 г. - 7,29 руб.; 2010 г. – 9,12 руб.; 2011 г. - 11,02 руб.; 2012 г. - 12,54 руб.; 2013 г. - 13,79 руб.

118. Доля убыточных организаций жилищно-коммунального хозяйства по данным Владимирстата в 2010 году составила 26,3% (2009 г. - 27,3%). В соответствии с формой федерального статистического наблюдения № П-3 в 2010 году в сфере жилищно-коммунального хозяйства работало 19 организаций, 5 организаций имели убытки. Это: ООО «РусэлпромактивВЛАДИМИР», МКП г.Владимира «ЖКХ», МУП «Жилищник», МУП «ЖРЭП», ОАО «Благоустройство». Показатели на 2011-2013 годы приведены оценочно.

119. На территории муниципального образования город Владимир находится 2 424 многоквартирных дома (без учета блокированных домов). Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет по состоянию на конец 2010 года составила 99,66%. Работы по формированию и постановке на кадастровый учет проведены на 2 416 участках, занятых многоквартирными домами. В 2011 году планируется завершить работы по формированию и кадастровому учету земельных участков многоквартирных домов.

120. С целью решения задач по улучшению условий проживания горожан, переселению граждан из аварийного жилищного фонда и на основании Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» администрация города Владимира с 2008 года участвует в реализации трех областных адресных программ. Расселяется 13 домов, в которых проживало 265 человек.

В 2010 году в полном объеме выполнена и завершена реализация областных адресных программ:

– *«Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2008 - 2010 годах»* (расселены и снесены 3 дома: ул.Никитская, д.31; ул.Большие Ременники, д.12; ул.Федосеева, д.2);

– *«Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2008-2009 годах с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья»* (расселены и снесены 9 домов: ул.Полины Осипенко, дома № 19/78, 21, 23, 25; ул.Северная, дома №№ 55, 55-а; ул.1-ая Пионерская, дома №№ 88-б, 90-б; ул.Сакко и Ванцетти, д.34).

Выполнение мероприятий по программе *«Обеспечение проживающих в аварийном жилищном фонде граждан жилыми помещениями в 2009 – 2010 годах с учетом необходимости развития рынка жилья»* (расселяются подъезды №№ 1, 2 по ул.Диктора Левитана, д.5) будет продолжено в 2011 году (из 26-ти квартир, подлежащих расселению, переселены собственники 14 квартир). В связи с отсутствием согласия

собственников на переселение в добровольном порядке в сроки, установленные статьей 32 Жилищного кодекса РФ (после 18.08.2011), управлением муниципальным имуществом г.Владимира будут направлены иски в суд для расселения остальных 12-ти квартир.

Согласно форме федерального статистического наблюдения № 1-жилфонд (раздел 5) число проживающих в аварийном жилищном фонде в 2009 г. и 2010 г. составляло 247 чел. и 121 чел. соответственно.

Адресной инвестиционной программой города на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов по непрограмной части предусмотрено выделение средств бюджета города на строительство объекта «Многоквартирный жилой дом в мкр.Оргтруд, г.Владимир» в объеме 60 350 тыс. руб. для расселения аварийных домов.

Показатели на 2011-2013 годы приведены оценочно.

121. Общий объем расходов бюджета муниципального образования на жилищно-коммунальное хозяйство в 2010 году составил 2 059,1 млн руб. (рост в 1,8 раза к 2009 г.).

Объем расходов бюджета города Владимира на бюджетные инвестиции в жилищно-коммунальном хозяйстве в 2010 году в рамках адресной инвестиционной программы составил 344,8 млн руб., из них на:

- строительство социального жилья – 138,2 млн руб.;
- развитие малоэтажного жилищного строительства – 5,2 млн руб.;
- на финансирование работ по развитию системы теплоснабжения города – 152,1 млн руб., из них за счет средств областного бюджета – 114 млн руб.

В бюджете города на 2011 год инвестиции в области ЖКХ в рамках адресной инвестиционной программы предусмотрены в объеме 154,2 млн руб.

Расходы бюджета города на благоустройство в 2010 году составили 1 017,7 млн руб., из них на инвестиции 60,1 млн руб. На 2011 год на аналогичные цели предусмотрено 730 млн руб., в том числе в рамках реализации адресной инвестиционной программы города - 26,2 млн руб.

По строке «расходы на компенсацию разницы между экономически обоснованными тарифами и тарифами, установленными для населения» отражены расходы на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по содержанию и ремонту жилищного фонда согласно постановлению главы города Владимира от 26.03.2008 № 1183 «О порядке предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по содержанию и ремонту жилищного фонда» (с изм. в редакции постановлений главы города от 09.02.2009 № 285, от 15.09.2009 № 2815).

Согласно названному Порядку право на получение субсидии на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по содержанию и ремонту жилищного фонда имеют как муниципальные унитарные и казенные предприятия, также и предприятия других организационно-правовых форм, обслуживающие жилищный фонд, в котором установленная плата для населения за содержание и ремонт жилого помещения не покрывает в полном объеме расходы предприятий на данные цели.

В 2010 году субсидии на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по содержанию и ремонту жилищного фонда были предоставлены:

- МКП «Жилищно-коммунальное хозяйство» (обслуживание общежитий);
- ООО «Жилищник-Центр» (на балансе имеются дома ветхого жилищного фонда).

Рост расходов на указанные цели в 2011 году по сравнению с 2010 годом объясняется в первую очередь увеличением обслуживаемого жилищного фонда за счет передачи МКП «Жилищно-коммунальное хозяйство» ведомственных общежитий, жилищного фонда от ЖЭУ «Квартал», а также увеличением расходов предприятий на ремонт конструктивных зданий, ремонт и содержание внутридомового инженерного оборудования, благоустройство и обеспечение санитарного состояния жилых зданий и придомовых территорий

По строке «расходы на покрытие убытков, возникших в связи с применением регулируемых цен на жилищно-коммунальные услуги» включены субсидии на возмещение недополученных доходов, возникших в связи с оказанием услуг по теплоснабжению за период с 01.04.2004 по 31.12.2005 в результате несбалансированности нормативов на теплоснабжение и возврата населению денежных средств в связи с применением порядка расчетов за тепловую энергию, используемую на подогрев воды. Возмещение недополученных доходов осуществляется по графику реструктуризации задолженности в рамках заключенного соглашения между администрацией города Владимира и ОАО «Владимирские коммунальные системы». В 2010 году соглашение исполнено.

Общая сумма неэффективных расходов по статьям «расходы на компенсацию разницы между экономически обоснованными тарифами и тарифами, установленными для населения» и «расходы на покрытие убытков, возникших в связи с применением регулируемых цен на жилищно-коммунальные услуги» за 2010 год составляет 108 396,7 тыс. руб. (2009 г. – 84 825 тыс. руб.), в 2011 году сумма неэффективных расходов по двум статьям сократиться на 5,8%.

Объем неэффективных расходов в сфере ЖКХ состоит из расходов на

компенсацию разницы между экономически обоснованными тарифами и тарифами, установленными для населения и расходов на покрытие убытков, возникших в связи с применением регулируемых цен на жилищно-коммунальные услуги.

Доля неэффективных расходов в сфере ЖКХ в общих расходах бюджета муниципального образования на жилищно-коммунальное хозяйство за 2010 год составила 5,3% (2009 г. – 7,5%). В 2011 году доля неэффективных расходов незначительно возрастет в связи с сокращением общих расходов бюджета муниципального образования на жилищно-коммунальное хозяйство.

VIII. Организация муниципального управления

123. Доля муниципальных автономных учреждений от общего числа муниципальных учреждений (бюджетных и автономных) в муниципальном образовании городской округ Владимир по состоянию на конец 2010 года составила 1,3%. В 2008 году решением Совета народных депутатов г.Владимира от 27.08.2008 № 179 создано автономное учреждение «Хоккейный клуб «Владимир».

В 2010 году:

- решением Совета народных депутатов г.Владимира от 27.01.2010 № 9 путем изменения типа существующего муниципального учреждения «Городской центр здоровья» создано автономное учреждение «Городской центр здоровья»;
- постановлением главы города Владимира от 20.09.2010 № 3300 путем изменения типа существующего муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 45» г.Владимира создано муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение г.Владимира «Детский сад № 45».

В текущем году в соответствии с постановлением главы города Владимира от 22.12.2010 № 4850 путем изменения типа существующего муниципального общеобразовательного учреждения «Промышленно-коммерческий лицей г.Владимира» создано муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Промышленно-коммерческий лицей». До конца 2011 года планируется создание еще 22 муниципальных автономных учреждений. В автономные учреждения будут преобразованы: 15 учреждений образования, 4 учреждения культуры и 1 учреждение физической культуры и спорта. Планируемое количество муниципальных автономных учреждений: по состоянию на 31.12.2012 - 53, по состоянию на 31.12.2013 - 62.

124. Доходы бюджета города Владимира (с учетом безвозмездных поступлений) в 2010 году сложились в сумме 6 042,6 млн руб., что выше доходов 2009 года на 1 063,8 млн руб. или на 21,4%.

Объем собственных доходов бюджета города в 2010 году составил 5 035,7 млн руб. и вырос по сравнению с 2009 годом на 22,2% (2009 год – 4 121,6 млн руб.). Планируемый рост доли собственных доходов в общем объеме бюджета города в 2011 - 2013 годах по сравнению с 2009 и 2010 годами обусловлен уменьшением безвозмездных поступлений в бюджет города Владимира (с 1 435,2 млн руб. в 2009 году до 1 006,3 млн руб. в 2013 году) и увеличением поступлений налоговых и неналоговых доходов (с 3 543,5 млн руб. в 2009 году до 4 436,5 млн руб. в 2013 году).

Снижение доли налоговых и неналоговых доходов бюджета города в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования в 2010 году по сравнению с 2009 годом обусловлено увеличением безвозмездных поступлений на 35,5% с 1 435,2 млн руб. в 2009 году до 1 945,3 млн руб. в 2010 году.

Рост налоговых и неналоговых доходов в 2010 году по сравнению с 2009 годом составил 115,6% (+553,7 млн руб.).

Общая сумма налоговых поступлений в бюджет города за 2010 год по сравнению с 2009 годом увеличилась на 14,5% или на 408,2 млн руб. и составила 4 097,3 млн руб.

Фактические поступления возросли по:

- налогу на доходы физических лиц на 6,6% (+ 107,4 млн руб.);
- земельному налогу на 21,2% (+ 138,7 млн руб.);
- транспортному налогу с физических лиц на 72,7% (+ 77,1 млн руб.);
- государственной пошлине в 2,3 раза (+ 60,2 млн руб.);
- единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 11,1% (+ 35,6 млн руб.);
- задолженности и перерасчетам по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам в 5 раз (+ 0,6 млн руб.).

Снизилась поступления по налогу на имущество физических лиц на 22,4% (- 9,3 млн руб.), единому сельскохозяйственному налогу на 25,4% (- 2,1 млн руб.).

Поступления неналоговых доходов по сравнению с 2009 годом в целом увеличились на 19,3% или на 142,0 млн руб., в том числе доходы от продажи земли и имущества на 78,7% (+ 128,3 млн руб.), арендная плата за землю и продажа права аренды на 4,9% (+ 15,2 млн руб.), штрафы, санкции, возмещение ущерба на 17,3% (+ 12,6 млн руб.), плата за негативное воздействие на окружающую среду на 49,4% (+ 2,6 млн руб.).

Вместе с тем, снизились поступления доходов от сдачи в аренду муниципального имущества на 7,6% (- 9,8 млн руб.), прочим неналоговым доходам на 11,0%

(- 4,5 млн руб.), доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам на 34,0% (- 2,4 млн руб.).

Администрацией города совместно с администраторами доходов бюджета постоянно принимаются меры по выполнению доходной части бюджета города. Ежегодно разрабатываются мероприятия, направленные на повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых платежей, проводятся заседания городской комиссии по мобилизации доходов в бюджет города, межведомственной комиссии по работе с работодателями, выплачивающими заработную плату работникам ниже прожиточного минимума и использующими «конвертные» зарплатные схемы.

В средствах массовой информации регулярно публикуется информация о сроках уплаты налоговых платежей, направляются письма в адрес налогоплательщиков, допустивших задолженность по налогам.

По состоянию на 01.01.2011 года недоимка в бюджет города по налоговым платежам уменьшилась по сравнению с началом 2010 года на 9,5 млн руб. и составила 144,6 млн руб.

125. В показатель «Доля населения, участвующего в платных культурно-досуговых мероприятиях, организованных органами местного самоуправления» включены посетители платных мероприятий, проводимых управлениями культуры, образования, физической культуры и спорта администрации города. Наблюдается положительная динамика значений данного показателя за счет улучшения качества, расширения разнообразия и увеличения количества проводимых платных мероприятий.

126. В показатель уровня фактической обеспеченности учреждениями культуры в городском округе от нормативной потребности включены организации различных форм собственности, расположенных на территории города.

Уровень фактической обеспеченности клубами и учреждениями клубного типа в 2010 году (91,1%) по сравнению с 2009 годом (93,3%) снизился из-за роста среднегодовой численности населения муниципального образования. Фактическое количество зрительских мест в 2010 году составило 6 344 места. Потребность в клубах и учреждениях клубного типа в 2010 году рассчитана исходя их норматива 20 зрительских мест на 1000 жителей и составляет 6 965 мест. Количество зрительских мест в учреждениях клубного типа в 2011 году уменьшается на 50 единиц в связи с переездом ДК Оргтруд в новое здание. На планируемый период количество зрительских мест не изменяется. Кроме того, на территории города имеются концертные, театральные

учреждения с наличием залов и зрительских мест, имеются зрительные залы в школах искусств и общеобразовательных школах, на сценах которых имеют возможность выступать и самодеятельные творческие коллективы клубных учреждений.

Уровень фактической обеспеченности библиотеками в 2010 году (63,2%) снизился по сравнению с 2009 годом (64,7%) из-за роста численности населения. Фактическое количество библиотек - 22 (18 муниципальных и 4 областные библиотеки). Потребность в библиотечных учреждениях рассчитана исходя из норматива 1 библиотека на 10 000 населения и составила в 2010 году - 35 библиотек. С учетом наличия на территории муниципального образования в высших, средних и общеобразовательных учреждениях еще 72-х библиотек, уровень фактической обеспеченности библиотеками города Владимира достаточен.

Уровень фактической обеспеченности парками культуры и отдыха (4 парка, учитывая филиал МУК «Центральный парка культуры и отдыха г.Владимира» - парк «Добросельский») соответствует нормативной потребности (4 парка). Потребность в парках культуры и отдыха рассчитана исходя из норматива 1 парк на 100 000 населения.

В планируемом периоде увеличение числа учреждений культуры не ожидается.

129. Инвестиции на увеличение стоимости основных средств в области культуры в рамках адресной инвестиционной программы в 2010 году в объеме 25,2 млн руб. направлены на реконструкцию объектов исторического ядра города. На аналогичные цели в 2011 году бюджетные ассигнования не предусмотрены. Причиной снижения расходов на бюджетные инвестиции по отрасли «Культура» в 2010 году по сравнению с 2009 годом явилось уменьшение объема бюджетных средств, направленных в рамках целевой программы на реконструкцию объектов исторического ядра города.

131. По состоянию на 31.12.2010 доля основных фондов организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства, в общей стоимости основных фондов организаций муниципальной формы собственности составила 7,11%, количество организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства - 7 единиц.

В 2012 г. в связи с предполагаемым завершением процедуры банкротства 4-х предприятий планируется снижение показателя. К концу 2013 г. планируется завершение процедуры банкротства 3-х оставшихся организаций муниципальной формы собственности.

133. Доля трудоустроенных граждан, в общей численности граждан, обратившихся за содействием в государственные службы занятости населения с целью поиска

подходящей работы ежегодно увеличивается.

В 2010 году в ГУ «Центр занятости населения города Владимира за содействием в поиске подходящей работы обратилось 18 532 чел. (2009 г. – 24 663 чел., численность трудоустроенных граждан, обратившихся за содействием с целью поиска подходящей работы – 14 674 чел. (2009 г. – 15 277 чел.)) Таким образом, доля трудоустроенных граждан в 2010 г. составила 79,2% (2009 г. - 61,9%). Устойчивым спросом на рынке труда пользуются рабочие профессии: швея, продавец, водитель, кондуктор, маляр, штукатур, слесарь-сантехник; вакантные должности служащих: врач, медицинская сестра, бухгалтер, воспитатель детского сада.

135.136.137. В соответствии с учетом предварительных итогов Всероссийской переписи населения 2010 года численность населения на 01.01.2010 составила 347 651 чел., среднегодовая численность за 2010 г. - 348 233 чел., численность населения на 01.01.2011 - 348 814 чел. В планируемом периоде с некоторым замедлением сохранится тенденция к увеличению среднегодовой численности постоянного населения: 2011 г. – 348 814 чел., 2012 г. – 348 839 чел., в 2013 г. – 348 889 чел.

138. В расходных показателях бюджета города учтено следующее:

Снижение удельного веса расходов по отраслям здравоохранение, дошкольное образование, общее образование, дополнительное образование, физическая культура и спорт, культура (показатели 51, 64, 92, 100, 105, 128 соответственно) в 2010 году по сравнению с 2009 годом обусловлено увеличением удельного веса расходов на жилищно-коммунальное хозяйство с 22,95% в 2009 году до 32,33% в 2010 году в связи с выполнением работ за счет средств:

– субсидии из федерального бюджета на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования административных центров субъектов Российской Федерации в сумме 221,7 млн руб.;

– субсидии из областного бюджета на развитие системы теплоснабжения в г.Владимире и Владимирской области в сумме 127,9 млн руб.;

– привлеченных кредитных ресурсов в сумме 263,0 млн руб. на строительство и содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах городских округов и поселений в рамках благоустройства.

По строкам «Бюджетные инвестиции на увеличение стоимости основных средств» по каждому разделу расходы указаны по коду классификации операции сектора государственного управления 310 «Увеличение стоимости основных средств».

Расходы на заработную плату работников бюджетной сферы в 2011 году

запланированы в объеме, обеспечивающем сохранение сложившихся в 2010 году условий оплаты труда и повышением страховых взносов с 26,2% до 34,2%.

Расходы на оплату коммунальных услуг определены исходя из среднего роста тарифов в 2011 году на 15,0%.

Содержание численности милиции, утвержденной решением Совета народных депутатов от 23.05.06 № 125 «О штатной численности милиции общественной безопасности УВД г.Владимира» в количестве 215 единиц, планируется проводить в рамках ведомственной целевой программы «Комплексные меры профилактики правонарушений в городе Владимире на 2011 год». Кроме того, в рамках непрограммных расходов планируется осуществлять оплату коммунальных услуг. Расходы на содержание милиции на 2012-2013 годы не запланированы, в связи с передачей финансирования милиции общественной безопасности с 01 января 2012 г. на федеральный уровень.

В целях выполнения долговых обязательств в 2011 году предусмотрены средства в сумме 120 млн руб. на погашение основного долга по договору об открытии невозобновляемой кредитной линии, заключенному между администрацией города Владимира и Владимирским отделением № 8611 ОАО «Сбербанк России». Также в 2011 году предусмотрены расходы на обслуживание муниципального долга в сумме 36,2 млн руб.

139. Расходы на содержание органов местного самоуправления определены с учетом соблюдения норматива их формирования, утвержденного постановлением Губернатора области от 20.10.2009 № 864 (г.Владимир норматив - 5,4%). Удельный вес расходов на содержание органов местного самоуправления в 2010 г. в общем объеме расходов бюджета муниципального образования составил 2,4% и снизился по сравнению с 2009 г. на 0,9 п.п. Рост указанных затрат в 2011 году по сравнению с отчетным годом обусловлен повышением страховых взносов с 26,2% до 34,2%.

140. Расчет значения показателя в 2010 году произведен в соответствии с формой статистического наблюдения № 1-МБ: $1\ 105\ \text{млн руб.} / 5\ 873\ \text{млн руб.} * 100 = 18,8\%$. В 2010 году на реализацию 11 федеральных и областных программ, 15 долгосрочных и ведомственных целевых программ было направлено 1 105 млн руб. (в том числе на реализацию долгосрочных и ведомственных целевых программ – 291,9 млн руб.).

В 2009 году на реализацию программ различной направленности было направлено 910,4 млн руб. бюджетных средств. Снижение доли расходов бюджета формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов бюджета, без учета субвенций на исполнение делегирующих полномочий, в 2010 году по сравнению с 2009 годом объясняется

увеличением объема общих расходов бюджета города с 4 577,6 млн руб в 2009 году до 5 873 млн руб. в 2010 году.

141.142.143. В настоящее время структурными подразделениями администрации города Владимира и муниципальными учреждениями оказывается 85 муниципальных услуг. Из них в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.12.2009 № 1993-р «Об утверждении сводного перечня первоочередных государственных и муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде» 24 услуги являются первоочередными и в обязательном порядке размещаются в региональном реестре государственных и муниципальных услуг. Перевод этих услуг в электронный вид осуществляется в соответствии с планом перехода на предоставление в электронном виде муниципальных услуг (функций) администрацией города Владимира, утвержденным постановлением главы города Владимира от 31.12.2010 № 788-р «О реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 17.12.2009 № 1993-р».

Администрацией города Владимира в указанном реестре размещены сведения о 34 муниципальных услугах. Утверждено 44 административных регламента оказания услуг. Не утвержденные регламенты в данный момент проходят стадию разработки и согласования и будут приняты в сроки, установленные действующим законодательством (плановая дата - 01.04.2012).

Услуги, не вошедшие в перечень услуг для размещения в региональном реестре предоставляются структурными подразделениями администрации города Владимира (управлением земельными ресурсами города Владимира, управлением по учету и распределению жилой площади, управлением муниципального заказа, отделом по мобилизационной политике, управлением здравоохранения, управлением по физической культуре и спорту, управлением культуры, администрациями районов города) и муниципальными учреждениями (МОУДОД «Детско-юношеский центр «Клуб», МПМУДО «Спортивный центр «Молодежный», МБУ «Детско-юношеский центр отдыха «Икар», МБУ «Детско-юношеский центр отдыха «Дружба», МУ «Молодежный центр», МУ «Управление гражданской защиты города Владимира»). Информация о предоставляемых услугах размещена на официальном сайте органов местного самоуправления города Владимира (www.vladimir-city.ru).

Качественно-количественный состав предоставляемых услуг:

- в сфере социальной защиты населения - 14;
- в сфере культуры - 15;

- в сфере здравоохранения - 14;
- в сфере образования - 11;
- в сфере физической культуры и спорта - 7;
- в сфере архитектуры и градостроительства - 16;
- прочие - 8.

IX. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности

144. Показатель «Удельная величина потребления энергетических ресурсов (электрическая и тепловая энергия, вода, природный газ) в многоквартирных домах» заполнен на основании официальных данных, предоставленных организациями ОАО «ВКС», МУП «Владимирводоканал», ООО «Газпром-Межрегионгаз Владимир».

145. Удельная величина потребления энергетических ресурсов муниципальными бюджетными учреждениями. В связи с законом от 23.11.2009 № 261 (ред. от 27.07.2010) «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» начиная с 1 января 2010 года государственное (муниципальное) учреждение обязано обеспечить снижение в сопоставимых условиях объема потребленных им воды, дизельного и иного топлива, мазута, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, угля в течение пяти лет не менее чем на пятнадцать процентов от объема фактически потребленного им в 2009 году каждого из указанных ресурсов с ежегодным снижением такого объема не менее чем на три процента.

Дополнительные показатели в соответствии с постановлением Губернатора Владимирской области

1. «Расходы бюджета муниципального образования на сбор и вывоз бытовых и промышленных отходов на одного жителя» в 2010 году составили 0,157 тыс. руб. и выросли по сравнению с 2009 годом на 9,8%. Незначительное снижение расходов на 1 жителя города в планируемом периоде связано с ростом среднегодовой численности населения муниципального образования.

2. Проводимая администрацией города политика в сфере обращения с отходами производства и потребления позволяет увеличить долю переработанных бытовых и промышленных отходов на территории муниципального образования город Владимир. Так, доля переработанных отходов составляла в 2009 году - 15,9%, в 2010 году (по данным на 09.03.2011) - 16,9%, ожидается, что данный показатель составит в 2011 году - 17,4%, в 2012 году - 17,9%, в 2013 году - 18,4%. Планируется дальнейшее регулирование

деятельности в области обращения с отходами в целях уменьшения количества отходов, накапливаемых на промышленных площадках и вовлечения их в хозяйственный оборот в качестве вторичного сырья. С 2010 года начала работу мусороперегрузочная станция с элементами сортировки и прессования.

3.7. Существенное негативное воздействие на окружающую среду оказывают стихийные свалки, возникающие как на территории муниципального образования, так и вокруг города.

Расходы бюджета муниципального образования на ликвидацию несанкционированных свалок на одного жителя в 2010 году составили 0,0095 тыс. руб. и увеличились по сравнению с 2009 годом на 2,2%.

Учитывая экологические интересы населения, на территории города Владимира проводятся мероприятия по решению вопросов в сфере охраны окружающей среды. МБУ г. Владимира «Благоустройство» выполняет функции заказчика на организацию мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок: формирует перечень объектов и объемов вывозимых отходов производства и потребления, заключает с подрядчиком контракт на выполнение работ в порядке, предусмотренном действующим законодательством, осуществляет технический надзор за своевременным и качественным выполнением работ.

В рамках реализации долгосрочной целевой программы «Повышение экологической безопасности на территории города Владимира на 2010-2013 годы», утвержденной постановлением главы города от 08.12.2009 № 3919, в 2010 году ликвидировано 27 несанкционированных свалок (2009 г. – 13), объем вывезенных отходов составил 1 542 м³ с площади 0,29 га на сумму 1 млн руб.

Всего на территории муниципального образования город Владимир в 2010 году ликвидировано 62 места несанкционированного размещения отходов на сумму более 2,5 млн руб., объем вывезенных отходов составил 2,9 тыс. м³.

В 2011 году планируется убрать 60 мест несанкционированного размещения отходов, но большим объемом и на большую сумму, чем в 2010 году.

Ожидается, что общее количество выявленных мест несанкционированного размещения отходов на территории города будет уменьшаться, так как принимаются необходимые меры по своевременному выявлению и недопущению образования новых свалок. В 2013 году планируется ликвидация несанкционированных свалок.

4.5. С целью выполнения положений жилищного кодекса РФ плата за сбор и вывоз ТБО с 01.04.2009 включена в стоимость содержания и ремонта жилищного фонда.

Установление платы за сбор и вывоз ТБО в структуре платы за содержание и ремонт жилого помещения и применение ее расчета, исходя из занимаемой общей площади жилого помещения основано на нормах жилищного законодательства и направлено на приведение муниципальных правовых актов в соответствие с требованиями федерального законодательства.

6.8.10. Расходы бюджета муниципального образования на жилищно-коммунальное хозяйство в 2010 году составили 2 059 058,0 тыс. руб. и увеличились по отношению к 2009 году в 1,8 раза. Расходы бюджета муниципального образования на благоустройство за 2010 год составили 1 017 702 тыс. руб. (рост в 1,8 раз к 2009 г.). Общий объем расходов бюджета на благоустройство территории в расчете на одного жителя в 2010 году составил в сумме 2 927,4 руб. (в 2009 г. - 1 626,1 руб.).

Удельный вес расходов в общих расходах бюджета муниципального образования на жилищно-коммунальное хозяйство за 2010 год составил 49,4% (2009 г. - 48,9%). Увеличение удельного веса расходов на благоустройство в общих расходах бюджета города на жилищно-коммунальное хозяйство по сравнению с 2009 годом составило 0,51 процентных пункта.

В показателе «Соотношение объема средств, необходимых на благоустройство территории к фактически выделенному объему средств из бюджета муниципального образования» за 2009 и 2010 годы отражены плановые показатели.

9. В 2010 году «Объем привлеченных средств частных инвесторов на повышение благоустроенности территории муниципального образования в расчете на 1 жителя» составил 268,5 рублей и вырос по сравнению с 2009 годом в 35,8 раза. В 2010 г. было привлечено более 93,5 млн. рублей. Привлеченные средства были направлены на строительство дороги в Юго-Западном районе города (построена западная часть дороги, протяженностью 0,5 км, ОАО «Ивановская Домостроительная Компания»), на расширение дороги по ул.Горького (нечетная сторона) на участке от ул.Мира до ул.Сакко и Ванцетти (ЗАО «СпецТрансСтрой»), строительство спортивной площадки на территории МОУ СОШ № 6 (в рамках инвестиционного контракта с ЗАО «Терминал-Центр») и благоустройство прилегающей территории к храму в мкр.Энергетик.

В 2011 году объем привлеченных средств планируется направить на завершение строительства первого этапа дороги в мкр.8-ЮЗ (протяженностью 1,2 км), благоустройство тротуаров, озеленение территории МУЗ «Детская городская поликлиника № 1», благоустройство дорожек МУЗ «Городская больница № 6».

13. «Доля общей протяженности освещенных частей улиц, проездов, набережных к их общей протяженности на конец отчетного года» составила 98,51% и выросла по сравнению с 2009 годом на 0,6 процентных пункта.

Энергоснабжение в 2010 году производилось в штатном режиме без отказов. Выполнены мероприятия по совершенствованию системы наружного освещения города, микрорайонов, в том числе по установке приборов учёта электрической энергии на уличное освещение в мкр.Оргтруд. В качестве пилотного проекта установлены светодиодные приборы уличного освещения на ул.Мира. Построены сети наружного освещения от федеральной трассы М-7 до плотины на р.Содышка, от въезда в г.Владимир со стороны п.Боголюбово до театра «Разгуляй» (ул.Добросельская).

При выполнении инвестиционной программы ОАО «Владимирская областная электросетевая компания» реконструировано 4,64 км сетей и 2 подстанции на сумму 20,4 млн руб. На текущий ремонт и текущее обслуживание сетей уличного освещения в отчетном периоде освоено 32,1 млн руб.